

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. Os orzamentos da Xunta de Galicia do ano 2007 continúan avanzando no cambio de orientación iniciado no exercicio anterior, afondando nas bases da converxencia económica e social. Responden ás prioridades do goberno galego e relacionan as actuacións necesarias para materializalas nun marco da máxima esixencia no control do gasto público e de eficiencia e transparencia na xestión, reforzando a presupuestación por obxectivos a través da medición de resultados.

Nun momento no que Galicia necesita proporcionar un impulso decisivo ao seu proceso de converxencia, os orzamentos de 2007 incorporan políticas activas e innovadoras destinadas a modernizar o tecido produtivo, incrementar a competitividade e afianzar un modelo de crecemento económico capaz de crear máis e mellores empregos, de garantir maior benestar e de favorecer a implantación de políticas solidarias que presten unha especial atención aos sectores mais desfavorecidos facilitando a cohesión social.

O remate do Marco Comunitario de Apoio 2000-2006 implica a entrada nun escenario diferente de perspectivas financeiras. Galicia continuará a ser receptora de fondos europeos, como mínimo ata o ano 2013, pero ese mesmo horizonte fai inexcusable realizar un gran esforzo na racionalización do gasto que asegure a eficacia do investimento público e que permita acelerar o proceso de converxencia real.

Por ese motivo as prioridades plasmadas nestes orzamentos están orientadas á consecución dun modelo de crecemento baseado nunha economía competitiva, aberta ao exterior, cun apoio activo á modernización e internacionalización do tecido

industrial, e capaz de proporcionar unha economía de maior dinamismo, que asegure a creación de máis e mellores empregos e a consecución de maiores cotas de benestar.

Con esa finalidade os orzamentos do ano 2007 dedicarán unha especial atención á mellora das infraestruturas que incidan no crecemento económico e na competitividade, ao apoio á investigación e á innovación tecnolóxica, á educación, á formación de capital humano e ao acceso á sociedade do coñecemento, como motores do salto cualitativo que a economía galega deberá afrontar necesariamente durante os próximos anos.

Reflexan igualmente o carácter social da política do goberno, a través do impulso proporcionado aos programas dirixidos á prestación dos servizos públicos sanitarios e ao desenvolvemento de accións destinadas á cohesión social e á igualdade, á atención a persoas en situación de dependencia, ou tamén, nunha magnitude diferente pero igualmente significativa, á propia mellora incorporada no 2007 ao tratamento da renda de integración social.

II. Polo que respecta ao marco xurídico dentro do que se desenvolven as actuacións contempladas nestes orzamentos, as principais novidades que se incorporan no texto articulado da Lei son as seguintes:

No título I aparecen incluídos unha serie de cambios normativos que teñen por finalidade, nalgúns casos, conferir maior axilidade aos procesos de xestión, a través da flexibilización dalgunhas das restricións que afectan as modificacións de crédito en casos moi concretos, como pode ser o suposto do cumprimento de sentencias xudiciais, mentres que noutros persegue facer posible, a través da figura da ampliación de crédito, a cobertura de situacións que poden producirse, coma a atención de gastos electorais en relación coa posible modificación do Estatuto de Autonomía de Galicia. Independentemente do anterior, merece tamén destacarse a utilización da nova clasificación funcional que afecta aos orzamentos de gastos, permitindo unha agregación mais coherente e facilitando unha información máis clara da finalidade á que son destinados.

No título II, dedicado á regulación dos gastos de persoal, se recolle a actualización das retribucións do persoal ao servizo da Comunidade Autónoma, sendo de destacar a extensión do 100% do complemento de destino á paga extraordinaria de xuño, e o incremento adicional da masa salarial, nun 1%, con destino ao aumento do complemento específico, medidas que forman parte das bases de planificación da actividade económica en materia de persoal ao servizo do sector público, recollidas na Lei de Orzamentos Xerais do Estado.

No título III da Lei aparece recollida a regulación das operacións de endebedamento e garantía, concibidas baixo o principio de facer compatible un desenvolvemento adecuado da política financeira da Comunidade Autónoma co cumprimento dos obxectivos e compromisos adquiridos en materia de estabilidade orzamentaria no marco do Plan económico financeiro 2004-2007 vixente para a nosa Comunidade e co marxe de actuación que posibilita a reforma da Lei 18/2001, do 12 de decembro, realizada por Lei 15/2006, do 26 de maio, en favor dos investimentos produtivos, incluídos os destinados a investigación, desenvolvemento e innovación.

Entre as disposicións referentes a distintos aspectos da xestión orzamentaria, incluídas no título IV, figura a actualización dos módulos económicos de distribución de fondos públicos para o sostemento de centros concertados. Por outra parte, elévase a porcentaxe do importe inicial que sobre os créditos afectados á realización de traballos de dotación artística debe ser transferido á consellería de Cultura e Deporte.

No título V, “Corporacións locais”, faise referencia tanto a participación desas corporacións nos tributos do Estado como aos principais instrumentos de cooperación económica coas entidades locais utilizados pola Xunta de Galicia. En relación co Fondo de Cooperación Local establécese a nova porcentaxe de participación dos municipios nos tributos da Comunidade Autónoma, increméntase no ano 2007 o fondo complementario nun importe de seis millóns de euros, e prorróganse, ata que sexa acordada a súa modificación pola Comisión Galega de Cooperación Local, os criterios

utilizados no anterior exercicio para o reparto dos diferentes fondos integrados no Fondo de Cooperación.

No Título VI dedicado as normas tributarias, diferéncianse as medidas que afectan aos tributos propios e aos cedidos. Nos tributos propios, modifícanse os tipos das taxas de contía fixa e introdúcese igualmente a modificación do tipo de gravame do canon de saneamento. Nos tributos cedidos, establécese no imposto sobre a renda das persoas físicas unha dedución para o fomento do autoemprego, que afectará aos homes de menos de 35 anos e ás mulleres calquera que sexa a súa idade; no imposto sobre sucesións e doazóns, co obxecto de favorecer o acceso á vivenda dos menores de 35 anos, autorízase, baixo certos requisitos, unha redución do 95% da base imponible para as doazóns monetarias realizadas en favor de fillos e descendentes coa finalidade de adquirir a primeira vivenda habitual; no imposto sobre transmisións patrimoniais onerosas apróbase un tipo reducido do 4 % nas adquisicións de vivendas para aquelas persoas cunha minusvalía igual ou superior ao 65%, incluíndose por último determinadas modificacións das cotas e tipos de gravame que afectan ás taxas sobre xogos de sorte, envite ou azar.

Finalmente, entre os preceptos de diverso signo que se inclúen nas disposicións adicionais da lei, hai que resaltar a consolidación do Plan de Reequilibrio Territorial creado no ano anterior, que aparece dotado en 2007 con 225 millóns de euros e que será obxecto dun programa de actuacións que se extenderá ata o ano 2010; a extensión ao exercicio de 2007 das prestacións familiares por coidado de fillos menores establecidas en 2006; o incremento da Renda de integración social de Galicia coa eliminación do período transitorio que afectaba ao subsidio básico e ao seu complemento variable; e por último, o establecemento de axudas a persoas con hemofilia ou coagulopatías conxénitas, afectados polos VHC.