

***CONSELLERÍA DE POLÍTICA
TERRITORIAL, OBRAS PÚBLICAS
E TRANSPORTES***

SECCIÓN 08

1. COMPETENCIAS

A Consellería de Política Territorial, Obras Públicas e Transportes é o órgano da Administración Autónoma de Galicia ao que lle corresponden as competencias e funcións en materia de política territorial, urbanismo, ordenación do litoral, portos, estradas, transportes e comunicacións, e demais obras públicas en xeral, de acordo co establecido no Estatuto de Autonomía de Galicia nos termos sinalados na Constitución e demais normativa vixente de aplicación.

A acción política da Consellería de Política Territorial, Obras Públicas e Transportes guiase pola idea fundamental de que o territorio é o principal activo de que dispón a nosa sociedade. Un activo que ten algo máis que un valor económico de uso, que non é só un recurso de explotación económica, senón que é o contorno no que os seres humanos desenvolven a súa vida, xerando, polo tanto, con el, unha relación de identidade, unha relación emocional que nos obriga a protexelo, a ordenar con mimo o seu uso e a transferilo, se é posible, en mellores condicións das que nós o temos herdado.

A política territorial para Galicia abordará de xeito global o desenvolvemento dun territorio ordenado, buscando fortalecer 3 tipos de relacións: a necesaria interrelación entre as cidades, a vinculación entre o medio rural, o ámbito periurbano e o mundo urbano, e a coordinación entre as administracións municipais, supramunicipais e autonómica. Deste xeito poderemos planificar e ordenar con criterios de sostibilidade ambiental, económica e social os usos do territorio e os investimentos en infraestruturas.

Para que o sistema territorial cumpra a súa función é preciso que as infraestruturas e o transporte artellen axeitadamente o territorio unindo o sistema de cidades, permitindo as comunicacións dentro das áreas metropolitanas e das rexións urbanas, conformando eixes de comunicación entre as grandes cidades e as cidades

intermedias e facilitando o acceso ao medio non urbano. Todo iso, para que as cidades desenvolvan a súa potencialidade para espallar a innovación polo territorio, contribuíndo a xerar actividade económica e mellorando a calidade de vida.

O apartado a. do artigo 4 do Decreto 232/2005 do 11 de agosto polo que se fixa a estrutura orgánica dos departamentos da Xunta de Galicia establece na Consellería de Política Territorial, Obras Públicas e Transportes, os seguintes órganos superiores:

1. Secretaría Xeral
2. Dirección Xeral de Urbanismo
3. Dirección Xeral de Obras Públicas
4. Dirección Xeral de Transportes

Así mesmo segundo dispón o apartado b) do mesmo artigo quedan adscritos á Consellería:

1. O Ente Público Portos de Galicia
2. Xurado de Expropiación de Galicia, cuxa presidencia terá rango de director/a xeral

A mencionada estrutura orgánica desenvolveuse no Decreto 519/2005, do 6 de outubro, que foi modificado polo Decreto 65/2006, do 20 de abril.

A Secretaría Xeral da consellería exerce as funcións ás que se refire o Decreto 119/1982, do 5 de outubro. Entre estas merece destacarse a asistencia técnica e administrativa á conselleira, os labores de coordinación administrativa e réxime interior e a elaboración do anteproxecto de Orzamento da consellería.

En virtude da orde de delegación de competencias actualmente vixente, ao secretario xeral correspóndelle tamén o exercicio de importantes funcións en materia de administración de persoal, contratación administrativa, xestión financeira e resolución de reclamacións e recursos administrativos.

A Dirección Xeral de Urbanismo exerce, con carácter xeral, a función de definición da política territorial e de utilización racional do solo coa finalidade de

favorecer o desenvolvemento equilibrado e sustentable do territorio. Mais especificamente, correspóndelle: a programación, dirección e control da política de ordenación do territorio e do litoral; a execución e o mantemento da cartografía precisa para o desenvolvemento das súas competencias; o fomento e a coordinación do planeamento urbanístico e o seu seguimento; a coordinación da inspección e vixilancia en materia de urbanismo e de protección do dominio público marítimo-terrestre.

A Dirección Xeral de Obras Públicas é o órgano responsable de impulsar, xestionar e coordinar as políticas atribuídas á Consellería nos ámbitos da planificación, financiamento e construción de estradas e, en particular, exerce as funcións atribuídas pola Lei 4/1994 de estradas de Galicia, de regulamentación, proxecto, construción, conservación, financiamento, uso e explotación das estradas con itinerario comprendido integramente no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e que non sexan de titularidade do Estado.

A Dirección Xeral de Transportes exerce, entre outras, as seguintes funcións: ordenación, control e inspección dos transportes mecánicos por estrada, ferrocarril e cable, e dos servizos relativos a actividades de transporte marítimo que se realicen entre portos ou puntos da Comunidade Autónoma; outorgamento de autorizacións para o transporte público, discrecional e privado; programación e planificación dos distintos tipos de transporte; programación de investimentos, obras e instalacións relacionadas cos transportes.

O Ente Público Portos de Galicia foi creado por Lei 5/1994, do 29 de novembro, como entidade de dereito público para o desenvolvemento e xestión das funcións que en materia de portos da Comunidade Autónoma se lle atribúen pola citada lei, que en resumo son: a construción, conservación, mellora, ordenación, administración e explotación das obras, actividades e servizos portuarios, así como a planificación das zonas de servizos e as súas futuras ampliacións, o fomento global da actividade económica no ámbito dos portos que dependen da Comunidade Autónoma, e das actividades industriais ou comerciais directamente relacionadas co tráfico portuario, a

xestión da explotación das instalacións portuarias e demais bens adscritos o seu patrimonio, o fomento da investigación e desenvolvemento tecnolóxico en materias relacionadas coa explotación e a construción portuaria.

O Xurado de Expropiación de Galicia foi creado no artigo 232 da Lei 9/2002 de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia, como órgano colexiado permanente da comunidade autónoma especializado nos procedementos para a fixación do prezo xusto na expropiación forzosa, cando a administración expropiante sexa a comunidade autónoma ou as entidades locais do seu ámbito territorial. A súa composición foi regulada polo artigo 7.2 da Lei 15/2004 de modificación da Lei 9/2002, e o seu funcionamento polo decreto 223/2005, do 16 de xuño, que establece a organización e funcionamento.

Os reais decretos polos que se aprobaron os traspasos de funcións e servizos nas materias da actual competencia da Consellería son os seguintes:

1. Transporte: o Real decreto 212/1979, do 26 de xaneiro, transfire, entre outras, competencias en materia de transporte, relativas a concesión, autorización, explotación e inspección dos servizos de transporte por estrada e cable, do establecemento e explotación das estacións de vehículos públicos de viaxeiros e mercadorías, sobre establecemento e organización dos ferrocarrís e tranvías cando non teñan ámbito nacional e non estean integradas en RENFE. O Decreto 5/1979, do 22 de febreiro, asume e asigna estas competencias á Consellería de Política Territorial, Obras Públicas e Transportes.
2. Urbanismo: o mencionado Real decreto 212/1979, transfire á Xunta todas as competencias atribuídas á Administración do Estado pola Lei sobre réxime do solo, ordenación urbana e disposicións regulamentarias, no que afecte o ámbito territorial da Xunta. Asumidas e asignadas polo Decreto 5/1979, do 22 de febreiro, as funcións e servizos son traspasadas polo Real decreto 2424/1982, do 24 de xullo, e asumidas e asignadas polo Decreto 130/1982, do 4 de novembro. Tales competencias comprenden todas as relativas ás ordes normativa, organizativa, resolutive,

consultiva e de calquera outro xénero atribuídas á Administración do Estado polas disposicións vixentes nas citadas materias.

3. Inspección e sanción dos servizos de transporte: o Real decreto 2299/1982, do 24 de xullo, transfire á Comunidade Autónoma funcións e servizos en materia de inspección e sanción do transporte por estrada e trolebús, afectos as competencias que lles corresponden. Asumidas e asignadas polo Decreto 129/1982, do 4 de novembro.
4. Portos: polo Real decreto 3214/1982, do 24 de xullo, transfírense competencias, funcións e servizos en materia de portos relativas a titularidade de todos os portos e instalacións portuarias existentes no territorio da Comunidade Autónoma que non teñan interese xeral, realización das obras nestes e outorgar concesións e autorizacións para o uso e aproveitamento dos bens transferidos. Asumidas e asignadas polo Real decreto 167/1982, do 1 de decembro.
5. Estradas: o Real decreto 3317/1982, do 24 de xullo, modificado polo 2708/1983 do 21 de setembro, traspara funcións e servizos do Estado en materia de estradas relativas a titularidade e xestión destas, como así mesmo as competencias do Ministerio de Obras Públicas en estradas provinciais e municipais. Competencias asumidas e asignadas a esta consellería polo Decreto da Xunta de Galicia 156/1982, do 15 de decembro.
6. Estudos de ordenación do territorio: o Real decreto 3564/1983, do 8 de outubro traspara as funcións de realizacións de estudos e investigacións do ámbito local e autonómico en materia de ordenación do territorio e urbanismo realizadas ata o momento polo CEOTMA, asumidas e asignadas polo Decreto 53/1984, do 23 de marzo.
7. Ordenación do litoral: o Real decreto 659/1985, do 17 de abril, traspara as funcións relativas á formalización, tramitación e aprobación dos plans de ordenación do litoral. Asumidas e asignadas a esta consellería mediante o Decreto 252/1985, do 28 de novembro.
8. Transporte marítimo: o Real decreto 1641/1996, do 5 de xullo dispón o traspaso de funcións e servizos relativos a actividades de transporte marítimo que se realiza

exclusivamente entre portos ou puntos da comunidade, sen conexión con portos doutros ámbitos territoriais. Asumidas e asignadas á Consellería de Política Territorial por Decreto 338/1996, do 13 de setembro.

2. OBXECTIVOS E LIÑAS DE ACCIÓN PARA O ANO 2007

Os créditos que o proxecto de orzamentos pon a disposición da Consellería e dos seus organismos autónomos destínanse a exercer as competencias e funcións descritas anteriormente; a súa análise, detallando obxectivos, accións e actividades, expónse no epígrafe 3 desta memoria, baixo a denominación de distribución funcional por programas de gasto.

Pola súa especial incidencia pódense destacar os seguintes obxectivos e liñas de acción:

2.1 DA CONSELLERÍA

1. De carácter xeral:

A) Presentación do avance do Plan de infraestruturas de transporte elaborado a partires da necesidade de concretar e priorizar de xeito realista, os prazos, a dotación orzamentaria e as fórmulas de financiamento daquelas infraestruturas que, dentro das nosas competencias, contribúan a mellorar o benestar dos cidadáns da nosa comunidade, que se complementen de xeito ordenado coas actuacións que realizan no noso territorio outras administracións, en particular a Administración central do Estado. O plan integrará actuacións que actualmente están en execución e concretará xa algunhas das novas actuacións que contribúan a acadar os novos obxectivos establecidos, nun horizonte temporal que se acomode de xeito realista ás posibilidades orzamentarias da nosa comunidade e aos prazos necesarios para a correcta execución das distintas fases dos diferentes proxectos.

- B) Aplicación do Plan integral de transporte de Galicia, PITGAL, que supón a materialización da decidida aposta polo transporte público para conseguir unha disociación significativa entre o crecemento do transporte e do PIB, en particular mediante o cambio modal dende a estrada ao ferrocarril, ao transporte marítimo e ao transporte público de viaxeiros. O PITGAL definirá as políticas de mobilidade na Comunidade Autónoma ata o ano 2015 co obxectivo de consolidar un sistema de transporte público que responda ás necesidades da cidadanía e garanta a viabilidade económica dos servizos ofertados, converténdose no primeiro instrumento de planificación global elaborado pola Xunta de Galicia. Este Plan abrangue a totalidade dos sectores e modos de transporte que operan no noso país e consolidará un sistema integrado de transporte público, tanto nos ámbitos metropolitanos e comarcais como na interrelación entre ambos. O seu obxectivo final é garantir o dereito á mobilidade de toda a cidadanía con especial atención ás necesidades das persoas de mobilidade reducida e das cautivas do transporte público –así como as políticas sociais dirixidas ós profesionais do sector-, mellorando simultaneamente a cobertura temporal e espacial do transporte colectivo e atendendo ás novas necesidades sociais derivadas da evolución dos asentamentos de poboación. Trátase, en definitiva, dunha alternativa sería ó uso do vehículo particular: menos económico, comfortable e ecolóxico que o transporte colectivo.
- C) Desenvolvemento do Programa galego de seguridade viaria. Tamén por vez primeira, a Xunta de Galicia asume como compromiso propio a redución da sinistralidade e a minoración da gravidade dos accidentes de tráfico a través dun programa de actuación integral e coordinado entre todas as súas consellerías. Nos orzamentos de 2007 destinaráanse partidas orzamentarias específicas para tal fin, dependendo dos programas ou actuacións que cada unha delas teña previsto asumir (educación vial, xuventude, accións de control e vixilancia, campañas de prevención, dispositivos de emerxencia, etc.). Por segundo ano consecutivo, a

Consellería de Política Territorial, Obras Públicas e Transportes reservará fondos nominativos para o mantemento e conservación de estradas, eliminación de Tramos de concentración de accidentes (TCAs) e repetirá, dada a súa boa aceptación, campañas como a de “Noitebús”, dirixida especialmente á mocidade e que permite compatibilizar o ocio con desprazamentos seguros. Independentemente destas actuacións propias colaborárase noutras campañas específicas conxuntas que incidan na concienciación da cidadanía e contribúan á diminución do número de accidentes de tráfico e sobre todo, na redución do número e gravidade das vítimas.

2. En materia de urbanismo:

As iniciativas que se propón materializar son as seguintes:

- A) Lei de Medidas Urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia. A adopción destas medidas perseguirá:
- a) Un pacto polo territorio, coa finalidade de favorecer a planificación e ordenación dos usos do solo con criterios de sustentabilidade ambiental, económica e social e na que as administracións públicas con competencias en materia de urbanismo deberán velar pola utilización do solo conforme o interese xeral.
 - b) Medidas cautelares que garantan unha nova ordenación do territorio e do litoral do noso país, nomeadamente a suspensión de novos desenvolvementos urbanísticos na zona litoral e nas áreas do territorio afastadas que non teñan continuidade inmediata co perímetro de solo urbano existente.
 - c) Medidas de prevención de incendios forestais en urbanizacións próximas a terreos forestais, entre as que destaca unha zona de servidume de protección arredor do perímetro da urbanización ou edificación e no que os propietarios dos terreos contraen o deber de mantelos limpos para evitar o risco de incendio.
 - d) A avaliación estratéxica ambiental dos plans de ordenación e,

concretamente, os instrumentos de ordenación do territorio previstos na Lei 10/1995, de ordenación do territorio de Galicia; o plan de ordenación do litoral de Galicia; os plans xerais de ordenación municipal; os plans de sectorización; os plans especiais que teñan por obxecto a implantación de infraestruturas en solo rústico e a modificación de calquera dos plans relacionados con anterioridade que impliquen a reclasificación ou transformación urbanística do solo rústico.

- e) A creación do Instituto do Territorio e Urbanismo (precedente Lei 10/1995), que será un organismo autónomo, adscrito organicamente á Consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio, con patrimonio e personalidade xurídica propia, autonomía funcional e plena capacidade para obrar. Este organismo terá por obxecto a análise, estudio e asesoramento en materia de urbanismo e ordenación do territorio.
- B) Novo programa de axudas ó Planeamento urbanístico municipal. En Galicia, aínda hoxe a maioría dos concellos carece de plans de ordenación municipal, o que está a impedir o desenvolvemento ordenado do seu territorio e a aplicación de criterios de crecemento sostibles. Desde a administración local achácase esta situación á falta de medios dos concellos. Para contribuír a solucionar este problema a Consellería de Política Territorial, Obras Públicas e Transportes habilitará novas e máis amplas axudas (tanto económicas como en materia de asesoramento técnico) co fin de facilitar a elaboración e tramitación dos plans de ordenación municipal e polo tanto, o desenvolvemento sostible do noso territorio.
- C) Decreto derogatorio e novo Decreto polo que se regulan as competencias da Comunidade Autónoma na zona de servidume do Dominio público marítimo terrestre. A idiosincrasia do noso país deu como resultado un peculiar xeito de asentamento da poboación que non sempre foi o máis adecuado e que unido á falta de aplicación de políticas do territorio serias deu como resultado exemplos desafortunados que todos coñecemos e que están a xerar situacións de inseguridade xurídica nos afectados. Urxe, polo tanto, aprobar un novo

decreto que estableza as directrices para a ordenación urbanística da zona litoral baseada en criterios de perdurabilidade e sostenibilidade, que dea seguridade xurídica ós cidadáns afectados e repoña a situación de legalidade onde esta foi vulnerada, co fin de asegurar a conservación e protección das zonas de servidume do Dominio público marítimo terrestre que son patrimonio de todos e todas as galegas. Por outra banda, mantemos continuados contactos coa Dirección Xeral de Costas do Estado para unificar os criterios e procedementos que deben ser contemplados neste decreto co fin de darlles definitivamente validez xurídica.

- D) Constitución da Axencia de protección da legalidade urbanística e aprobación dos seus estatutos, un ente consorciado cos concellos que deberá definir un programa concreto de actuacións e se encargará da vixilancia e inspección do territorio e da protección do litoral coa finalidade de velar polo cumprimento da legalidade, previndo e combatendo as infraccións en materia de urbanismo e de costas, especialmente as que se poidan cometer sobre zonas especialmente sensibles. A Axencia de protección da legalidade urbanística asumirá ademáis a investigación de posibles infraccións urbanísticas, esixirá a reposición da legalidade urbanística vulnerada, establecerá sancións ós responsables das infraccións urbanísticas e terá ó seu cargo persoal de inspección e persoal destinado á información e ó asesoramento urbanístico. En definitiva, converteráse nun órgano capaz de actuar e tomar medidas en materia urbanística desde administración, de forma rápida e eficaz, minorando os posibles efectos prexudiciais que as actuacións ilegales poden infrinxir no territorio.
- E) Decreto de aprobación do Plan territorial integrado do litoral. No próximo ano presentárase un avance deste Plan, que busca a protección e conservación dos espazos naturais do noso país ou de elementos singulares, impedindo a construción masiva e insostible que se ven dando en zonas como o Levante español. Pola contra preténdese dar á natureza e o desenvolvemento ordenado

un valor engadido que garanta a calidade de vida na zona e axude a potenciar a economía e o desenvolvemento local das zonas costeiras.

- F) Convenio co Ministerio de Medio Ambiente para a xestión integrada do litoral, no que tamén participarán as consellerías de Pesca e Medio Ambiente e que terá como fin coordinar as actuacións a desenvolver na franxa costeira de Galicia e facilitar as xestións administrativas e competenciais. Con este fin constituirase unha comisión de seguimento que establecerá os proxectos e investimentos a realizar no litoral da nosa Comunidade.
- G) Creación do Instituto do territorio e urbanismo, xa mencionado anteriormente porque está contemplado na Lei de Medidas Urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia. Este organismo autónomo terá entre as súas funcións:
- a) Realizar traballos de investigación, análise, estudo e difusión sobre urbanismo e ordenación do territorio.
 - b) Prestar asistencia e asesoramento ós concellos de Galicia para a elaboración do planeamento urbanístico e a xestión e execución do planeamento.
 - c) Formar e manter actualizado periodicamente un sistema público de información sobre solo e urbanismo.
 - d) Prestar apoio á Consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio.
- H) Creación do Instituto cartográfico de Galicia, que será o responsable da produción cartográfica da nosa Comunidade, así como da súa información e actualización. Deste xeito Galicia coordinará e centralizará todos os datos que a súa cartografía e territorio se refiren e encargarse de sistematizar e homoxeneizar os datos. Asemade dotarase dun sistema de información xeográfica accesible para todas as Administracións públicas e para toda a cidadanía, que cada vez con máis frecuencia demanda este tipo de información xeográfica.
- I) Programa de actuacións en contornos singulares. En colaboración coa

Consellería de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible, realizaranse unha serie de actuación en zonas de especial valor ecolóxico ou natural co fin de contribuír ó desenvolvemento local desas zonas e dos seus habitantes. Trátase de preservar e conservar determinadas paraxes naturais, a través de medidas puntuais e específicas para cada zona, que lonxe de supoñer unha carga para as xentes que nelas viven se convertan no elemento fundamental para a creación de riqueza na zona e, en consecuencia, contribúan a unha maior calidade de vida dos seus cidadáns.

3. En materia de construción e conservación de estradas.

- A) Plan de “choque” para mellorar a conservación, o mantemento e a sinalización das estradas galegas, vinculado directamente co Programa galego de seguridade viaria. Por segundo ano consecutivo os orzamentos da Consellería de Política Territorial, Obras Públicas e Transportes crecen significativamente nesta materia.
- B) Continuar co Programa de investimentos da rede estruturante de Galicia, impulsando actuacións relevantes como:
 - a) Autovía Vilagarcía-Pontevedra e variante de Vilagarcía de Arousa.
 - b) Terceira Ronda da Coruña.
 - c) Vía Ártabra.
 - d) Autovía Ferrol-Vilalba.
 - e) Variante de Marín.
 - f) Corredor Nadela-Sarria.
 - g) Corredor Tui-A Guarda.
 - h) Circunvalación leste de Ourense.
 - i) Autovía Santiago-Brión.
 - j) Autovía do Barbanza.
 - k) Autovía do Salnés.
 - l) Autoestrada Dozón-Ourense.
- C) Avance do Plan de infraestruturas do transporte, mencionado xa entre os obxectivos de carácter xeral da Consellería de Política Territorial, Obras

Públicas e Transportes, este Plan permitirá estruturar o territorio galego mediante unha rede de estradas que integre tódalas comarcas e equilibre a dotación de infraestruturas en todo o territorio, poñendo especial énfase na optimización das infraestruturas xa existentes e que permita converter o territorio nun factor de competitividade e de igualdade.

- D) Avance do Plan de infraestruturas da área metropolitana de Vigo, tratando de impulsar distintas alternativas que permitan ofrecer unha mellora substantiva no entramado viario que ten a Comunidade Autónoma en Vigo e a súa área de influencia.

4. En materia de ordenación e inspección do transporte.

- A) Impulsar un novo escenario normativo que permita actualizar a regulación do transporte de pasaxeiros por estrada, do transporte marítimo nas augas interiores de Galicia e das instalacións de heliportos e aeródromos na nosa Comunidade Autónoma.
- B) Proposta para a planificación e desenvolvemento de Plataformas loxísticas, que contribúan á perfilar estratexias específicas para implantación territorial destes centros, dado que os servizos loxísticos e o transporte constitúen un dos elementos substanciais do desenvolvemento industrial, ó contribuír á competitividade industrial, a complementariedade do sistema portuario e a eficiencia da distribución. Neste sentido, estudarase a creación dun Instituto de loxística.
- C) Avance do Plan integral de transportes de Galicia (PITGAL), tratando de impulsar experiencias piloto como son:
 - a) Transporte en comarcas con baixa demanda.
 - b) Transporte ós hospitais comarcais.
 - c) Noitebús.
- D) Impulsar un programa intensivo de mellora de equipamentos vinculados ó transporte, que faga máis atractivo para os usuarios o uso do transporte público colectivo e contribúa ó seu fortalecemento (instalación de novas marquesiñas, identificador de paradas, etc.)

- E) Avance cos concellos para impulsar novas fórmulas de mobilidade nos contornos urbanos. Neste apartado cobra especial importancia a viabilidade da implantación dos metros lixeiros nas cidades de Vigo e A Coruña.
- F) Novos convenios con RENFE e FEVE, que permitirán a mellorar o aproveitamento que os usuarios poidan facer por ferrocarril ampliando frecuencias, percorridos e servizos.
- G) Ampliar o programa de transporte metropolitano ás principais áreas que quedan por desenvolver como é o caso de Vigo e Ourense, e que permitirán unha redución significativa (en torno ó 30%) no prezo e unha mellora significativa na calidade do servizo que se presta ós usuarios deste transporte.

5. Xurado de Expropiación de Galicia.

Durante o 2007 culminarase o asentamento do Xurado de Expropiación de Galicia, que permitirá que mellore notablemente o tratamento dos expedientes de expropiacións, a través dunha redución significativa dos prazos nos que viñan resolvendo estes expedientes os Xurados provinciais.

2.2 DAS SOCIEDADES PÚBLICAS

2.2.1 Entes de dereito público

PORTOS DE GALICIA

Portos de Galicia constitúese, como o principal instrumento para executar as competencias portuarias que ostenta a Comunidade Autónoma de Galicia, a través da Consellería de Política Territorial, Obras Públicas e Transportes. Como ente público, exerce as competencias exclusivas sectoriais sobre portos de titularidade da Administración Autonómica.

Asemade, dende o punto de vista competencial, a Xunta de Galicia, en virtude da reforma da Lei 27/1992 de portos do Estado e da mariña mercante efectuada pola Lei 62/1997, de 26 de decembro, ostenta as competencias para nomear aos presidentes e vocais dos concellos de administración das autoridades portuarias xestoras dos portos de interese xeral emprazados na nosa Comunidade Autónoma.

Portos de Galicia establece para o orzamento do ano 2007 os seguintes obxectivos básicos:

1. Elaboración dun Plan director de portos deportivos, que incida na promoción das actividades náutico-deportivas, realizando e cuantificando os investimentos necesarios para dotar os nosos portos das infraestruturas necesarias para a práctica de tales actividades.
2. Elaborar un regulamento da Policía portuaria, que determine as funcións do persoal encargado da vixilancia, control e seguridade portuaria.
3. Mellorar a infraestrutura, equipamento e xestión do sistema portuario da competencia da Comunidade Autónoma de Galicia, de forma tal que se potencie o seu papel como instrumento básico para o desenvolvemento económico, ao tempo que se busca acadar unha maior oferta e calidade dos servizos aos usuarios.
4. A execución de novas obras de infraestrutura portuaria tales como as actuacións en abrigos, accesos marítimos, dragados, etc., así como calquera outra acción que, con carácter de interese xeral, contribúa ao desenvolvemento económico da zona na que se encadran os portos.
5. Mellorar as conexións e enlaces con outros modos de transporte, acometendo os investimentos e obras de acondicionamento que permitan reforzar o grao de intermodalidade do sistema de transporte en Galicia.
6. Integración das infraestruturas portuarias no contorno no que se integran, buscando a adecuación co ordenamento urbano, así como a mellora das condicións medioambientais.
7. Desenvolvemento dunha senda dos faros de Galicia.

3. ORZAMENTO DE GASTOS PARA O ANO 2007

3.1 DISTRIBUCIÓN FUNCIONAL. PROGRAMAS DE GASTO

3.1.1 Da Consellería

PROGRAMA 511A. DIRECCIÓN E SERVIZOS XERAIS DE POLÍTICA TERRITORIAL

1. Descrición

É este un programa instrumental de servizos administrativos que ten como finalidade proporcionar os medios materiais, persoais e de organización para o funcionamento dos servizos de carácter xeral da Consellería de Política Territorial, Obras Públicas e Transportes.

2. Actividades

1. Plan de transparencia e modernización informática da Consellería co que se pretende aproximar a Consellería aos cidadáns, aumentar a transparencia dos seus procedementos e actuacións, así como mellorar as condicións dos traballadores, todo iso destinado ao logro dun maior rendemento e eficacia da acción administrativa. En concreto abordaranse as seguintes actuacións:
 - A) As destinadas a aumentar a calidade, cantidade e rapidez de información dispoñible para os cidadáns.
 - B) Desenvolvemento e implantación de aplicacións informáticas de xestión destinadas a axilizar os procedementos administrativos, tanto no seu ámbito interno, como no de relación cos cidadáns e outras administracións.
 - C) Renovación de equipos de proceso de información e mellora da plataforma tecnolóxica que permitan o correcto funcionamento e mellora dos servizos

prestados e incrementar a eficiencia e a eficacia nas actuacións impulsadas pola CPTOPT.

2. Xestión de persoal.
3. Xestión económica e administrativa de carácter xeral.
4. Recursos e servizos xurídicos.
5. Exercicio das competencias propias de Xurado de Expropiación así como os investimentos necesarios para dita finalidade.
6. Inspección técnica.

3. Órganos encargados da súa execución

Secretaría Xeral

Dirección Xeral de Obras Públicas

Xurado de Expropiacións

PROGRAMA 512A. ORDENACIÓN E INSPECCIÓN DO TRANSPORTE

1. Descrición

A Dirección Xeral de Transportes, a través deste programa, implementará a política de planificación, dotación de infraestruturas e impulso de políticas de transporte que acaden a definición dunha oferta de transportes axeitada en termos de calidade, frecuencia e custo para todo o territorio de Galicia.

2. Actividades

1. Transporte ferroviario:

- A) O establecemento de acordos coa Administración Xeral do Estado aos efectos de dotar de infraestruturas de alta velocidade axeitadas ás necesidades de Galicia.

- B) Prover a dotación de estacións para os servizos de alta velocidade que actúen como grandes centros intermodais aunando ao transporte ferroviario o resto de modos de transporte, e, garantindo, a mellora da oferta de transporte de trens que operan no interior da nosa Comunidade.

2. Transporte aéreo e marítimo:

Contribuír ao deseño de políticas que atribúan roles axeitados e complementarios ás infraestruturas portuarias e aeroportuarias para aproveitar as sinerxías que se deriven da especialización relativa e mellorar a súa comunicación no seu hínterland.

3. Transporte de mercadorías por estrada:

- A) Proporcionar aos operadores de transporte dotacións infraestruturais que abarquen dende os máis complexos centros loxísticos ata as áreas de descanso en ruta ou zonas de aparcamento nos polígonos industriais.
- B) Apoio aos operadores de transporte para mellorar a formación e as estruturas empresariais co fomento do asociacionismo.

4. Transporte de viaxeiros por estrada:

- A) Reducir as externalidades do transporte como a contaminación ou a conxestión apostando polo transporte colectivo acadando unha substitución progresiva do uso dos vehículos particulares polos servizos de transporte metropolitano.
- B) Minimizar os custos do transporte no ámbito periurbano evitando a penalización que supón o pago de dous billetes sucesivos mediante a mellora da penetración, implantar a tarxeta única de transporte intermodal e a especialización e complementariedade das redes de transporte urbano e interurbano, coa realización de axeitadas áreas de estacionamento.
- C) Mellora da rede integral de transporte galego mediante a potenciación de intercambiadores que conecten os transportes interurbanos en autobuses coas terminais ferroviarias e aeroportuarias.
- D) Implantación de programas que potencien a seguridade viaria e contribúan á

cohesión social e á integración de colectivos desfavorecidos a través do transporte de viaxeiros por estrada.

3. Órganos encargados da súa execución

Dirección Xeral de Transportes

PROGRAMA 512B. CONSTRUCCIÓN, CONSERVACIÓN E EXPLOTACIÓN DE ESTRADAS

1. Descrición

Os obxectivos do programa están definidos nos distintos plans de actuacións e destinados á satisfacción de necesidades en materia de infraestruturas de transportes. O plan de referencia será o Plan de infraestrutura do transporte de Galicia en materia de estradas, que se complementa co PEIT elaborado polo Estado, e que se encadra nos documentos de referencia para as políticas estruturais da Unión Europea.

O Plan de infraestruturas do transporte englobará as actuacións que vaia desenvolver a Consellería en materia de estradas e coordinarase tanto con actuacións de infraestruturas noutras materias e a optimización dos modos de transporte, como coas actuacións doutras administracións, en especial coa Administración Central do Estado. Incluirá as actuacións concretas en materia de estradas recollendo as que corresponden a vías de alta capacidade e actuacións nos eixes vertebradores do territorio como as actuacións en seguridade vial e en conservación. Así mesmo se contemplarán as actuacións específicas nas areas metropolitanas e nas principais cabeceiras de comarca.

2. Actividades

As máis significativas dentro deste presuposto son:

1. Extensión e optimización da rede de estradas estruturante do territorio, co obxecto de crear un axente activo de desenvolvemento económico e cohesión social.
2. Actuacións na rede complementaria e secundaria que permitan garantir o acceso de toda a poboación a vías principais de comunicación nun tempo inferior a trinta minutos.
3. Traballar na eliminación de tramos de concentración de accidentes, mellorar a sinalización e executar sendas peonís, de acordo co establecido no Programa galego de seguridade viaria.
4. Executar un plan de “choque” en materia de conservación e mantemento da rede de estradas.
5. Actuacións na rede arterial, variantes, conexións interiores e de acceso das áreas metropolitanas e principais cabeceiras de comarca.

3. Órganos encargados da súa execución

Dirección Xeral de Obras Públicas

Delegacións Provinciais

PROGRAMA 513A. CONSTRUCCIÓN, CONSERVACIÓN E EXPLOTACIÓN PORTUARIA

1. Descrición

Este é un programa instrumental destinado a proporcionar medios materiais e financeiros para o adecuado funcionamento de Portos de Galicia nos termos establecidos na Lei 5/1994, do 29 de novembro, de creación do citado ente público.

As transferencias de capital incluídas no programa ascenden a máis de 30 millóns de euros transferíndose ao ente a devandita cantidade para o cumprimento dos seus fins.

2. Actividades

O detalle e a análise das actuacións do ente público quedan recollidos na documentación incluída no apartado 2.2.1 deste documento e con maior amplitude na memoria incluída no apartado entes de dereito público do volume dedicado a sociedades e entes públicos.

3. Órganos encargados da súa execución

Dirección Xeral de Obras Públicas

Portos de Galicia

PROGRAMA 521A. URBANISMO

1. Descrición

O contido do programa é o desenvolvemento das actuacións necesarias para converter o territorio nun factor protagonista da competitividade e da igualdade e polo tanto nun axente activo de desenvolvemento económico e de cohesión social, e conseguir, mediante as oportunas intervencións de regulamentación sobre os usos do solo e accións de construción de edificacións, unha maior calidade de vida para os cidadáns.

Os seus obxectivos fundamentais podemos resumilos en:

1. Planificar e ordenar os usos do solo con criterios de sostibilidade ambiental, económica e social.

2. Estabilizar o marco lexislativo e afianzar respecto ao territorio e ao medio ambiente urbano e rural.
3. Dispoñer dun modelo territorial axeitado a nosa identidade, mediante a aprobación das directrices de ordenación territorial de Galicia.
4. Impulsar espazos de planificación baseados en modelos territoriais de carácter supramunicipal que comprenda as áreas metropolitanas, rexións urbanas e periurbanas con interrelacións sociais, culturais e/ou de servizos.
5. Racionalizar o crecemento residencial, turístico e de actividades vencelladas co litoral.
6. Planificar o litoral galego para sentar as bases dunha preservación e a rexeneración dos seus valores naturais e medioambientais.
7. Conservación dos núcleos rurais como asentamento poboacional diferenciado.
8. Mellora da calidade do hábitat urbano.
9. Fomentar a xestión pública do urbanismo como criterio xeral reforzando as competencias e colaboración cos concellos.

Para a súa consecución xorden as seguintes necesidades:

1. De ordenación e planificación das actividades humanas sobre o territorio.
2. De implicación de todos os axentes sociais intervintes para lograr, a través da cohesión social, o impulso de xeito decidido aos plans aprobados.
3. De fomento de iniciativas que contribúan a incrementar o interese dós suxeitos implicados para axilizar a xestión e posta en valor do contido dos plans e programas.
4. De actividades de formación e orientación de profesionais e equipos colaboradores para concienciar aos cidadáns sobre a importancia da planificación e ordenación do territorio no benestar e na calidade de vida.
5. Vixilancia do cumprimento programático, para evitar desvíos e/ou outras accións non desexables para o interese xeral.

Os beneficios que se acadarán son:

Un territorio convertido en axente activo de desenvolvemento económico e cohesión social, un maior respecto co medio ambiente e, en definitiva, mellores condicións de habitabilidade e benestar no contorno de relación social dos residentes na nosa comunidade, conservando e mellorando o necesario equilibrio de relación home-natureza.

2. Actividades

As actuacións máis significativas previstas na liña que se ven de expoñer son as seguintes:

1. Fomento da redacción de figuras de planeamento municipal e supramunicipal e a elaboración de cartografía axeitada do territorio, mediante axudas económicas e colaboracións coas corporacións e/ou outros entes locais da Comunidade Autónoma de Galicia.
2. Impulsar a elaboración das Directrices de ordenación do territorio de Galicia.
3. Fomentar a elaboración de planeamento sectorial para desenvolvemento e planificación de actuacións, sobre partes do territorio, que pola súas especificades o requiran.
4. Mellorar a calidade do ambiente urbano, mediante a implantación de edificios e outras infraestruturas de equipamentos en lugares estratéxicos definidos en colaboración coas entidades locais e comarcais.
5. Incentivar a dispoñibilidade de planeamento urbanístico municipal, mediante o financiamento da execución de actuacións de construción e mellora do contorno construído, mediante colaboracións cos concellos da nosa comunidade.
6. Creación da Axencia de protección da legalidade urbanística de Galicia, como ente público consorcial (comunidade autónoma/concellos) encargado de executar as funcións de inspección, restauración da legalidade e sanción en materia de urbanismo.

7. Colaborar con órganos e entidades para dispoñer de información territorial actualizada a disposición de todos os cidadáns.
8. Dotar á Dirección Xeral de Urbanismo dos medios e recursos técnicos axeitados para o desenvolvemento das súas funcións.

3. Órgano encargado da súa execución

Dirección Xeral de Urbanismo

4. CADROS NUMÉRICOS

Orzamento consolidado. Distribución dos créditos por programas e servizos

	SERVIZOS					TOTAL
	01	02	03	04	05	
511A Dirección e servizos xerais de política territorial	7.473,9		1.057,4		1.041,0	9.572,3
512A Ordenación e inspección do transporte				38.532,9		38.532,9
512B Construción, conservación e explotación de estradas			373.677,7			373.677,7
513A Construción, conservación e explotación portuaria	31.201,8					31.201,8
521A Urbanismo	408,5	50.569,6				50.978,1
TOTAL	39.084,2	50.569,6	374.735,1	38.532,9	1.041,0	503.962,8

(Miles de euros)

Orzamento consolidado. Distribución dos créditos por programas e capítulos

	CAPÍTULOS						
	I	II	III	IV	VI	VII	TOTAL
511A Dirección e servizos xerais de política territorial	5.471,3	965,0		30,0	3.106,0		9.572,3
512A Ordenación e inspección do transporte	3.533,8	714,3		7.852,6	11.918,0	14.514,2	38.532,9
512B Construción, conservación e explotación de estradas	12.865,0	992,2	76,1	2.350,0	347.494,4	9.900,0	373.677,7
513A Construción, conservación e explotación portuaria						31.201,8	31.201,8
521A Urbanismo	5.170,9	272,9		408,5	23.725,8	21.400,0	50.978,1
TOTAL	27.041,0	2.944,4	76,1	10.641,1	386.244,2	77.016,0	503.962,8

(Miles de euros)

Distribución orgánica

01 SECRETARÍA XERAL	2006	2007	% Var.
Cap. I Gastos de persoal	3.985,8	4.120,6	3,4
Cap. II Gastos en bens correntes e servizos	466,5	472,3	1,2
Cap. IV Transferencias correntes	30,1	438,6	1.359,5
Cap. VI Investimentos reais	3.083,8	2.851,0	-7,6
Cap. VII Transferencias de capital		31.201,7	
TOTAL	7.566,2	39.084,2	416,6

(Miles de euros)

02 D. XERAL DE URBANISMO	2006	2007	% Var.
Cap. I Gastos de persoal	4.039,0	5.170,9	28,0
Cap. II Gastos en bens correntes e servizos	269,6	272,9	1,2
Cap. VI Investimentos reais	23.725,8	23.725,8	0,0
Cap. VII Transferencias de capital	17.807,3	21.400,0	20,2
TOTAL	45.841,8	50.569,6	10,3

(Miles de euros)

03 D. XERAL DE OBRAS PÚBLICAS		2006	2007	% Var.
Cap. I	Gastos de persoal	13.638,4	13.694,0	0,4
Cap. II	Gastos en bens correntes e servizos	1.205,6	1.220,6	1,2
Cap. III	Gastos financeiros		76,1	
Cap. IV	Transferencias correntes	1.410,0	2.350,0	66,7
Cap. VI	Investimentos reais	317.742,5	347.494,4	9,4
Cap. VII	Transferencias de capital	32.726,9	9.900,0	-69,7
TOTAL		366.723,4	374.735,1	2,2

(Miles de euros)

04 D. XERAL DE TRANSPORTES		2006	2007	% Var.
Cap. I	Gastos de persoal	3.223,3	3.533,8	9,6
Cap. II	Gastos en bens correntes e servizos	636,4	714,3	12,2
Cap. IV	Transferencias correntes	5.671,5	7.852,5	38,5
Cap. VI	Investimentos reais	9.860,5	11.918,0	20,9
Cap. VII	Transferencias de capital	14.075,0	14.514,3	3,1
TOTAL		33.466,7	38.532,9	15,1

(Miles de euros)

05 XURADO DE EXPROPIACIÓN DE GALICIA		2006	2007	% Var.
Cap. I	Gastos de persoal	488,9	521,8	6,72
Cap. II	Gastos en bens correntes e servizos	261,0	264,2	1,23
Cap. VI	Investimentos reais	100,0	255,0	155,00
TOTAL		849,9	1.041,0	22,5

(Miles de euros)

SERVIZO		2006	2007	% Var.
01	SECRETARÍA XERAL	7.566,2	39.084,2	416,6
02	D. XERAL DE URBANISMO	45.841,8	50.569,6	10,3
03	D. XERAL DE OBRAS PÚBLICAS	366.723,4	374.735,1	2,2
04	D. XERAL DE TRANSPORTES	33.466,7	38.532,9	15,1
05	XURADO DE EXPROPIACIÓN DE GALICIA	849,9	1.041,0	22,5
TOTAL		454.448,0	503.962,8	10,9

(Miles de euros)

Consellería e organismo autónomo

	Consellería		Org. autónomos		Transf. internas		TOTAL CONSOLIDADO	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007	2006	2007
Cap. I Gastos de persoal	25.375,5	27.040,9					25.375,5	27.040,9
Cap. II Gastos en bens Corr. e Serv.	2.839,0	2.944,4					2.839,0	2.944,4
Cap. III Gastos financeiros		76,1					0,0	76,1
Cap. IV Transferencias correntes	7.111,6	10.641,2					7.111,6	10.641,2
<i>OPERACIÓNS CORRENTES</i>	<i>35.326,1</i>	<i>40.702,6</i>					<i>35.326,1</i>	<i>40.702,6</i>
Cap. VI Investimentos reais	354.512,6	386.244,2					354.512,6	386.244,2
Cap. VII Transferencias de capital	64.609,3	77.016,0					64.609,3	77.016,0
<i>OPERACIÓNS DE CAPITAL</i>	<i>419.121,9</i>	<i>463.260,2</i>					<i>419.121,9</i>	<i>463.260,2</i>
TOTAL BRUTO	454.448,0	503.962,8					454.448,0	503.962,8
TRANSFERENCIAS INTERNAS								
TOTAL CONSOLIDADO	454.448,0	503.962,8					454.448,0	503.962,8

(Miles de euros)

Sociedades públicas

	2006			2007			% Var.		
	Explo.	Capit.	TOTAL	Explo.	Capit.	TOTAL	Explo.	Capit.	TOTAL
Portos de Galicia	20.527,0	30.974,0	51.501,0	22.197,0	32.716,0	54.913,0	8,1	5,6	6,6

(Miles de euros)

Medios persoais

	2006	2007
<i>Altos cargos</i>	10	11
<i>Persoal funcionario</i>	436	483
Grupo A	148	179
Grupo B	60	71
Grupo C	101	101
Grupo D	106	111
Grupo E	21	21
<i>Persoal laboral</i>	429	396
Grupo I	4	7
Grupo II	2	2
Grupo III	208	167
Grupo IV	205	210
Grupo V	10	10
<i>Outro persoal</i>	11	11
TOTAL	886	901