



ORZAMENTO EN TERMOS DE CONTABILIDADE NACIONAL

IX. ORZAMENTO EN TERMOS DE CONTABILIDADE NACIONAL

A normativa básica que rexe a actividade económico financeira da comunidade autónoma, artigo 3 da Lei de estabilidade orzamentaria e artigo 46 da Lei de réxime financeiro da comunidade autónoma, consagra a elaboración do orzamento ao mantemento da estabilidade orzamentaria.

Entenderase por estabilidade orzamentaria, aplicable a todos os entes que integran o sector público autonómico agás os sinalados no parágrafo seguinte, a situación de equilibrio ou de superávit computada, ao longo do ciclo económico, en termos de capacidade de financiamento de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais (en diante, SEC-95), e nas condicións establecidas para cada unha das Administracións públicas.

Así mesmo, os entes e sociedades mercantís que pertencen ao sector público autonómico e non se financien maioritariamente con achegas da Xunta de Galicia deberán elaborar, aprobar e executar os seus orzamentos nunha posición de equilibrio financeiro.

O SEC-95 é un sistema de Contabilidade Nacional e constitúe un marco contable comparable a escala internacional, coa finalidade de realizar unha descripción sistemática e polo miúdo dunha economía no seu conxunto, das súas compoñentes e das súas relacións con outras economías.

O SEC-95 non é daquela un sistema directamente aplicable ao orzamento das administracións públicas nin á contabilidade patrimonial de partida dobre. Pero sí que deberá empregarse para poder definir a capacidade de financiamento e por tanto, deberemos atender aos seus criterios para calculala.

O obxectivo de estabilidade orzamentaria debe cumprirse tanto na fase de elaboración, como de aprobación e execución do orzamento. É por isto polo que o proceso de orzamentación debe planificarse non só en termos de contabilidade orzamentaria, senón tamén en termos de contabilidade nacional.

Isto significa que deben terse en conta por anticipado na elaboración dos orzamentos, os axustes positivos e negativos que se estima experimentarán os ingresos e os gastos pola aplicación de criterios SEC-95, obtendo, como dicíamos, o límite de gasto non financeiro en termos de contabilidade nacional. Pretender o equilibrio en termos de estabilidade a partires da simple igualdade dos capítulos non financeiros do orzamento, sin ter en conta a priori os axustes que provocan, en ingresos e gastos, os criterios de contabilidade nacional é abocarse á incertidume do resultado da liquidación neses mesmos termos.

Existen dous grandes grupos de criterios que caracterizan o SEC fronte ao orzamento administrativo:

Un primeiro grupo de criterios que explican a delimitación do sector público e nos axudan por tanto, a clasificar os entes nos que participa a Xunta de Galicia dentro do sector público autonómico, e polo tanto do perímetro de consolidación SEC, ou non. Estes criterios aparecen descritos no apartado de ámbito orzamentario da presente Memoria.

Un segundo grupo, son os criterios estritamente contables para calcular a capacidade ou necesidade de financiamento. Estes, a efectos prácticos, derivan nunha serie de axustes a realizar sobre a contabilidade orzamentaria ou administrativa co fin de reflectir a capacidade ou necesidade de financiamento dun sector. De seguido descríbense os que se tiveron en conta para expresar o resultado orzamentario en termos de contabilidade nacional:

AXUSTES DE CONTABILIDADE NACIONAL

1. Outras unidades consideradas AAPP, axuste pola diferenza entre os importes que a administración central e a seguridade social contabilizan como obrigas a favor da comunidade autónoma e os importes contabilizados como dereitos recoñecidos por esta. Soen ser importes que se recaudan a principios de exercicio e que se recoñeceron como obrigas no exercicio precedente polas administracións pagadoras.
2. Recadación incerta, diferenza entre o importe dos dereitos recoñecidos nos capítulos I a III do orzamento de ingresos e o importe recadado en ditos capítulos, tanto en corrente como en exercicios anteriores.
3. Aportacións de capital. Considérase gasto non financeiro os importes das aportacións de capital realizadas a entidades do sector público autonómico. O máis importante é a de a TVG para compensar perdas. Tamén se consideran gasto as achegas a Fundacións do sector público autonómico.
4. Axustes por execución de avais. Recolle o importe das contías avaladas pola comunidade autónoma, declarados fallidos e que se pagan por unha aplicación do capítulo VIII.
5. Estradas por concesión. En contabilidade nacional as estradas por concesión son gasto no intre en que o concesionario realiza o investimento, polo que a medida que, unha vez terminada a estrada, a Xunta paga o correspondente canon mediante o que se amortiza, realízase un axuste positivo ao ser un gasto xa computado.

De seguido recóllese un estado descriptivo dos cálculos do orzamento en termos de contabilidade nacional e o resultado coma porcentaxe do PIB estimado para Galicia, así como a súa comparativa co exercicio anterior.

Malia que as liquidacións negativas do sistema de financiamento, deben computarse para a determinación da capacidade ou necesidade de financiamento, recóllese unha liña máis sen ter en conta este axuste porque así foi como se fixou o obxectivo de estabilidade para 2011, segundo o acordo do Consello de Ministros de 16 de xuño de 2010.

	2010	2011
Ingresos correntes	8.059	7.858
Gastos correntes	7.782	7.486
AFORRO BRUTO ORZAMENTARIO	277	372
<i>Fondo de continxencia</i>	62	78
Ingresos de capital	778	685
Gastos de capital	2.407	1.603
SALDO OPERACIÓNS DE CAPITAL	-1.629	-918
DÉF/SUP ORZAMENTARIO NON FINANCEIRO	-1.414	-624
Ingresos financeiros	2.049	1.166
Gastos financeiros	634	542
SALDO DE ACTIVOS FINANCEIROS	-117	-111
VARIACIÓN NETA PASIVOS FINANCEIROS	1.532	735
<i>Outras Unidades consideradas AA.PP.</i>	-30	-30
<i>Recadación incerta</i>	-31	-33
<i>Aportacións de capital fora do Sector público</i>	-111	-112
<i>Axuste devengo liquidacións negativas sistema de financiamento</i>	-574	-1.655
<i>Axuste pago liquidacións negativas</i>		114
<i>Outros axustes</i>	58	-51
<i>Total axustes Contabilidade Nacional</i>	-681	-1.767
CAP/NEC DE FINANCIAMENTO SEC'95	-2.095	-2.391
<i>Programa de investimentos productivos</i>	139	
CAP/NEC DE FINANCIAMENTO a efectos do obxectivo de estabilidade orzamentaria	-1.956	-2.391
CAP/NEC DE FINANCIAMENTO a efectos do obxectivo de estabilidade orzamentaria sen axuste liquidacións negativas	-1.383	-736
<i>% PIB Galicia</i>	2,50%	-1,30%
<i>PIB Galicia estimado</i>	55.339	56.558

(Millóns de euros)

