



ORZAMENTO EN TERMOS DE CONTABILIDADE NACIONAL

X. ORZAMENTO EN TERMOS DE CONTABILIDADE NACIONAL

O artigo 4.1 da Lei 2/2011 de disciplina orzamentaria e sustentabilidade financeira de Galicia supedita a política orzamentaria dos distintos axentes que integran o sector público autonómico ao cumprimento estrito do obxectivo de estabilidade orzamentaria.

Este precepto ven a concretar o mandato xeral recollido na normativa básica que rexe a actividade económico financeira da comunidade autónoma, artigo 3 da Lei de estabilidade orzamentaria e artigo 46 da Lei de réxime financeiro da comunidade autónoma, consagra a elaboración do orzamento ao mantemento da estabilidade orzamentaria.

Entenderase por estabilidade orzamentaria, aplicable a todos os entes que integran o sector público autonómico agás os sinalados no parágrafo seguinte, a situación de equilibrio ou de superávit computada, ao longo do ciclo económico, en termos de capacidade de financiamento de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais (en diante, SEC-95), e nas condicións establecidas para cada unha das Administracións públicas.

Así mesmo, os entes e sociedades mercantís que pertencen ao sector público autonómico e non se financien maioritariamente con achegas da Xunta de Galicia deberán elaborar, aprobar e executar os seus orzamentos nunha posición de equilibrio financeiro.

O SEC-95 é un sistema de Contabilidade Nacional e constitúe un marco contable comparable a escala internacional, coa finalidade de realizar unha descripción sistemática e polo miúdo dunha economía no seu conxunto, das súas compoñentes e das súas relacións con outras economías.

O SEC-95 non é daquela un sistema directamente aplicable ao orzamento das administracións públicas nin á contabilidade patrimonial de partida dobre. Pero sí que deberá empregarse para poder definir a capacidade de financiamento e por tanto, deberemos atender aos seus criterios para calculala.

O obxectivo de estabilidade orzamentaria debe cumprirse tanto na fase de elaboración, como de aprobación e execución do orzamento. É por isto polo que o proceso de orzamentación debe planificarse non só en termos de contabilidade orzamentaria, senón tamén en termos de contabilidade nacional.

Isto significa que deben terse en conta por anticipado na elaboración dos orzamentos, os axustes positivos e negativos que se estima experimentarán os ingresos e os gastos pola aplicación de criterios SEC-95, obtendo, como dicíamos, o límite de gasto non financeiro en termos de contabilidade nacional. Pretender o equilibrio en termos de estabilidade a partires da simple igualdade dos capítulos non financeiros do orzamento, sin ter en conta a priori os axustes que provocan, en ingresos e gastos, os criterios de contabilidade nacional é abocarse á incertidume

do resultado da liquidación neses mesmos termos.

Existen dous grandes grupos de criterios que caracterizan o SEC fronte ao orzamento administrativo:

Un primeiro grupo de criterios que explican a delimitación do sector público e nos axudan por tanto, a clasificar os entes nos que participa a Xunta de Galicia dentro do sector público autonómico, e polo tanto do perímetro de consolidación SEC, ou non. Estes criterios aparecen descritos no apartado de ámbito orzamentario da presente Memoria.

Un segundo grupo, son os criterios estritamente contables para calcular a capacidade ou necesidade de financiamento. Estes, a efectos prácticos, derivan nunha serie de axustes a realizar sobre a contabilidade orzamentaria ou administrativa co fin de reflectir a capacidade ou necesidade de financiamento dun sector. De seguido descríbense os que se tiveron en conta para expresar o resultado orzamentario en termos de contabilidade nacional:

AXUSTES DE CONTABILIDADE NACIONAL

Outras unidades consideradas AAPP, axuste pola diferenza entre os importes que a administración central e a seguridade social contabilizan como obrigas a favor da comunidade autónoma e os importes contabilizados como dereitos recoñecidos por esta. Soen ser importes que se recadan a principios de exercicio e que se recoñeceron como obrigas no exercicio precedente polas administracións pagadoras.

Recadación incerta, diferenza entre o importe dos dereitos recoñecidos nos capítulos I a III do orzamento de ingresos e o importe recadado en ditos capítulos, tanto en corrente como en exercicios anteriores.

Achegas de capital. Considérase gasto non financeiro os importes das achegas de capital realizadas a entidades do sector público autonómico. O máis importante é a de a TVG para compensar perdas. Tamén se consideran gasto as achegas a Fundacións do sector público autonómico.

Axustes por execución de avais. Recolle o importe das contías avaladas pola comunidade autónoma, declarados falidos e que se pagan por unha aplicación do capítulo VIII.

Estradas por concesión. En contabilidade nacional as estradas por concesión son gasto no intre en que o concesionario realiza o investimento, polo que a medida que, unha vez terminada a estrada, a Xunta paga o correspondente canon mediante o que se amortiza, realízase un axuste positivo ao ser un gasto xa computado.

De seguido recóllese un estado descritivo dos cálculos do orzamento en termos de contabilidade nacional e o resultado coma porcentaxe do PIB estimado para Galicia, así como a súa comparativa co exercicio anterior.

Igualmente, aos efectos de calcular o PIB nominal relevante para o cálculo da necesidade máxima de financiamento da comunidade autónoma, aplícanse as instrucións do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas que parten do último PIB rexional de Galicia estimado polo INE (o dato adiantado de 2011 publicado en marzo de 2012), ao que se lle aplican os crecements do PIB nominal do cadro macroeconómico do Ministerio. Todo isto sen prexuízo de que, a efectos do cálculo dos ingresos para 2013, se tome como referencia o dato do PIB nominal estimado polo Instituto Galego de Estatística para 2013.

En base a esta metodoloxía a necesidade de financiamento que conforma o obxectivo de estabilidade orzamentaria para 2013 é de 403 millóns de euros fronte aos 861 millóns de euros do obxectivo definitivo 2012.

ORZAMENTO EN TERMOS DE CONTABILIDADE NACIONAL		
	2012	2013
Ingresos correntes	7.807	7.393
Gastos correntes	-7.527	-7.032
AFORRO BRUTO ORZAMENTARIO	279	360
<i>Fondo de continxencia</i>	76	85
Ingresos de capital	667	592
Gastos de capital	-1.532	-1.362
SALDO OPERACIÓNS DE CAPITAL	-865	-771
DÉF/SUP ORZAMENTARIO NON FINANCEIRO	-661	-496
Ingresos financeiros	1.385	1.496
Gastos financeiros	723	1.000
SALDO DE ACTIVOS FINANCEIROS	-165	-146
VARIACIÓN NETA PASIVOS FINANCEIROS	826	642
<i>Outras unidades consideradas AA.PP.</i>	-27	-19
<i>Recadación incerta</i>	-35	-35
<i>Aportacións de capital fóra do Sector público</i>	-106	-100
<i>Outros axustes</i>	59	247
Total axustes Contabilidade Nacional	-109	93
CAP/NEC DE FINANCIAMENTO SEC'95	-770	-403
% PIB Galicia	1,3	0,7
PIB Galicia estimado	59.189	57.669

(Orzamento 2012 homoxeneizado) (Millóns de Euros)

Cómpre realizar cal sería a comparativa en termos de contabilidade nacional co orzamento axustado en función dos novos ingresos do sistema de financiamento comunicados coa Lei 2/2012, do 29 de xuño, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2012, do financiamento finalista procedente da Administración Xeral recollido na devandita lei e da modificación do obxectivo de estabilidade para 2012 ata o 1,5% do PIB nominal. Tendo en conta todos estes axustes, o estado comparativo sería o seguinte:

ORZAMENTO EN TERMOS DE CONTABILIDADE NACIONAL		
	2012	2013
Ingresos correntes	7.366	7.393
Gastos correntes	-7.192	-7.032
AFORRO BRUTO ORZAMENTARIO	174	360
<i>Fondo de continxencia</i>	76	85
Ingresos de capital	583	592
Gastos de capital	-1.434	-1.362
SALDO OPERACIÓNS DE CAPITAL	-851	-771
DÉF/SUP ORZAMENTARIO NON FINANCEIRO	-753	-496
Ingresos financeiros	1.476	1.496
Gastos financeiros	723	1.000
SALDO DE ACTIVOS FINANCEIROS	-165	-146
VARIACIÓN NETA PASIVOS FINANCEIROS	917	642
<i>Outras unidades consideradas AA.PP.</i>	-50	-19
<i>Recadación incerta</i>	-50	-35
<i>Aportacións de capital fóra do Sector público</i>	-97	-100
<i>Axuste aprazamento pago liquidacións sist. financiamento 2008-2009</i>	206	206
<i>Outros axustes</i>	-117	41
Total axustes Contabilidade Nacional	-108	93
CAP/NEC DE FINANCIAMENTO SEC'95	-861	-403
% PIB Galicia	1,5	0,7
PIB Galicia estimado	57.398	57.669

(Orzamento 2012 homoxeneizado) (Millóns de Euros)