



AVANZANDO CON FIRMEZA CARA AS METAS DO PEG 2015-2020

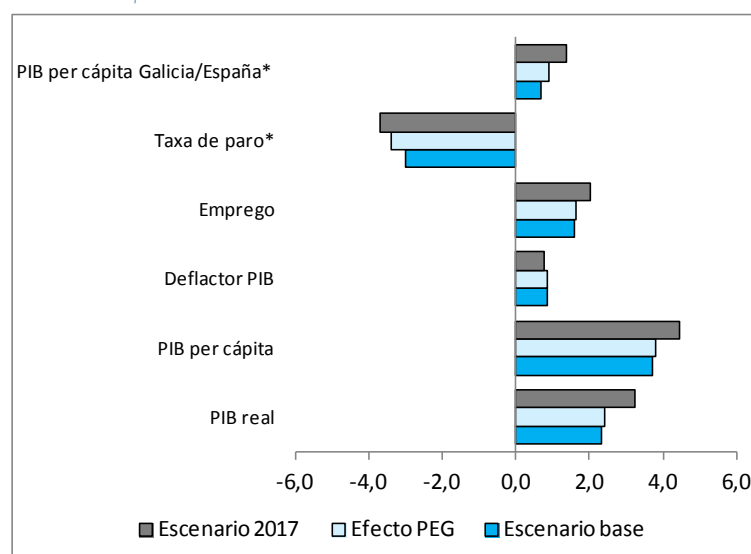
I. AVANZANDO CON FIRMEZA CARA AS METAS DO PEG 2015-2020

Os Orzamentos Xerais da Comunidade Autónoma de Galicia do pasado ano comezaban este apartado poñendo en valor a garantía de estabilidade fronte ás fortes incertezas que rodeaban a contorna socioeconómica galega. Hoxe, contar cuns orzamentos que segan unha senda de crecemento estable constitúe un valor escaso, pero fundamental para clarexar e aportar fiabilidade ás expectativas de familias e negocios. En resumidas contas, un piar sólido para continuar a consolidar a senda de crecemento iniciada a finais do 2014, apancada sobre a sostibilidade das finanzas públicas autonómicas.

Porén, un ano despois, as perspectivas son moito máis favorables ao crecemento e o repunte cíclico mundial que comezou a mediados de 2016 continúa a cobrar forza. Malia isto, persisten fortes incertezas internas (orzamento xeral do estado prorrogado de novo e resolución do desafío soberanista catalán) e externas (incerteza sobre os resultados das negociacións do Brexit, encaixe do cambio de nesgo na política monetaria nos EEUU, problemas xeopolíticos que afectan ao funcionamento dos mercados de materias primas e falla de axuste estrutural do modelo de crecemento chino) que seguen a ameazar o crecemento.

Os informes de seguimento do Plan estratéxico de Galicia 2015-2020 (en diante PEG 2015-2020), evidencian como a comunidade autónoma está a aproveitar a conxuntura económica favorable para implementar a súa estratexia global acadando valores por riba do esperado nas principais liñas de actuación.(ver PEG no apartado III)

Gráfico I. Previsións macro do PEG e realización. Crecemento medio anual 2015-2017

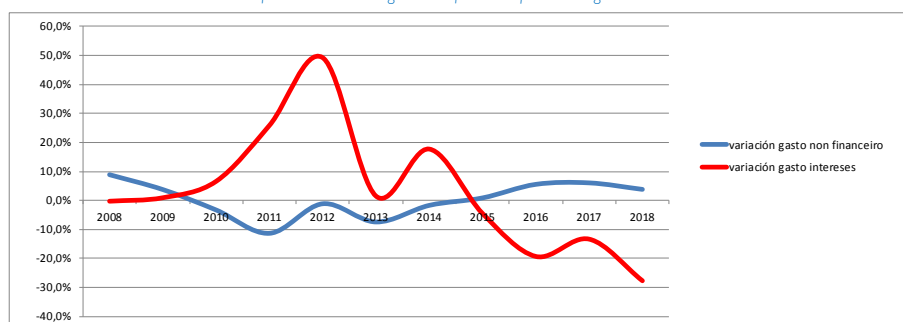


Por todo isto, a presentación e aprobación dos orzamentos da comunidade autónoma para 2018 constitúen un apoio básico para acomodar expectativas e seguir avanzando cara a consecución dos fitos marcados no PEG 2015-2020.

No que atinxe á evolución das finanzas públicas, o recoñecemento realista e temperán da crise e a adaptación das finanzas públicas ás disponibilidades financeiras dimanantes da mesma, aportou primeiro flexibilidade e marxe de manobra fronte aos pasados shocks financeiros e dos mercados de débeda, preservando os servizos públicos básicos; pero tamén permite rematar o proceso de consolidación fiscal consonte á senda marcada, o que esta a supor importantes aforros financeiros, máis de 182 millóns de euros no período 2014-2018, e recursos que agora podemos dedicar a financiar o crecemento e o emprego.

A gráfica seguinte permite comparar as taxas de variación do gasto non financeiro primario, é dicir sen computar os xuros da débeda, e o gasto en intereses da débeda, mostra como a baixa do custe financeiro da comunidade autónoma deixa espazo crecente para dedicar a gasto non financeiro.

Gráfico 2. Evolución do gasto non financeiro primario vs gasto en xuros



Esta mesma actuación permite dispor dunha situación da débeda comparativamente mellor que a das restantes CC.AA. e os recursos precisos para apoiar o crecemento san da economía galega. Unha simple ollada á evolución do financiamento dos investimentos no orzamento permite corroborar esta afirmación, así o gasto de capital crece a ritmo positivo e constante dende 2014; no entanto o seu financiamento pasa de fundamentarse no recurso á débeda do 2014 ao aforro bruto no 2018.

Gráfico 3. Evolución do stock de débeda 2014-2017

Porcentaxe de variación da débeda. 2014 – 2017/II

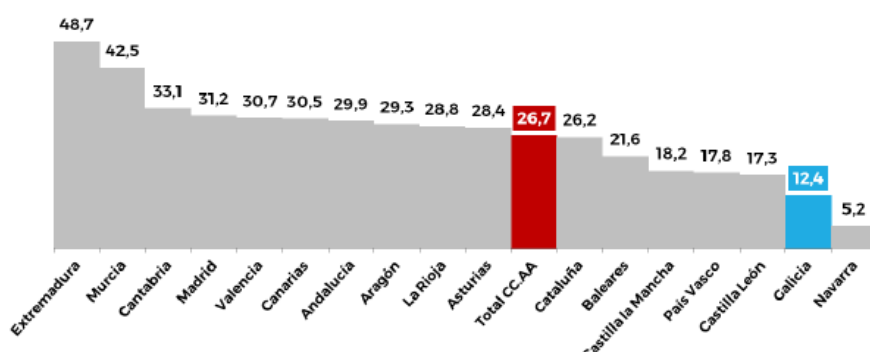
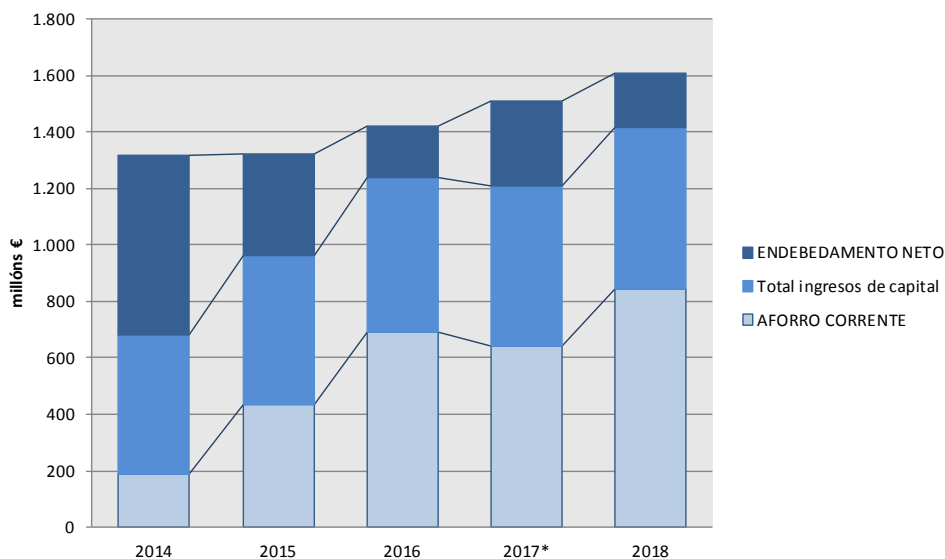


Gráfico 4. Evolución do gasto de capital e o seu financiamento



Como pode apreciarse, de novo, a base sólida e saneada das finanzas da nosa comunidade autónoma posibilitará apoiar o crecemento económico con forza no 2018, reforzando a xeración de emprego e a mellora da recadación tributaria, o que posibilita, ao mesmo tempo, absorber as baixas impositivas e a senda de consolidación fiscal e aumentar a capacidade de gasto non financeiro en máis do 3%, como se ven facendo nos últimos exercicios.

Por outra banda, o proceso de consolidación fiscal e unha xestión activa da carteira de débeda, orientada ao aproveitamento das mellores condicións dos mercados financeiros proporcionan aforros de preto de 70 millóns de euros (entre gastos financeiros do perímetro de consolidación orzamentario e de entes instrumentais), que aportan novos recursos para o financiamento das políticas de gasto prioritarias en función do establecido polo antedito plan estratéxico.

Gráfico 5. Variación das masas financeiras do orzamento consolidado

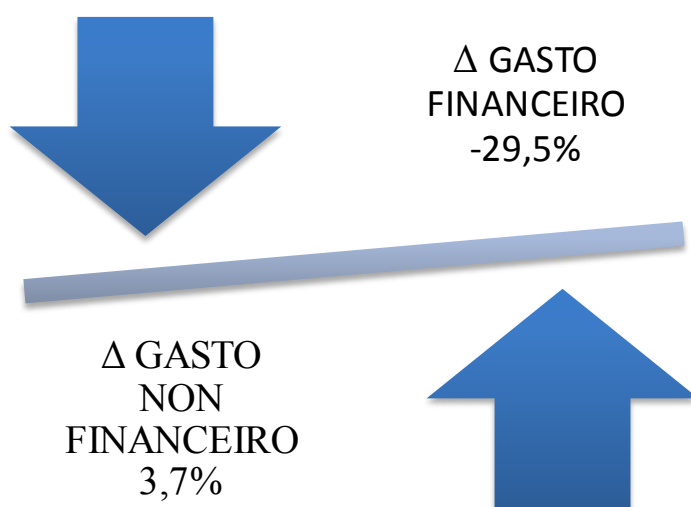
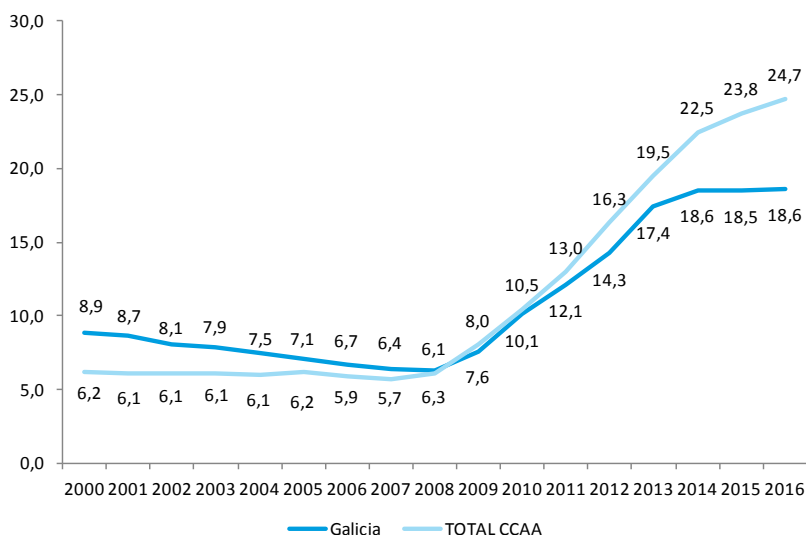


Gráfico 6. Evolución do ratio debeda/PIB.



Fonte: Banco de España. Débeda PDE (medias trimestrais)

Estas notas son as que caracterizan as contas que se presentan e explican a evolución das grandes masas financeiras das mesmas en comparación coas do ano precedente, a este respecto compre salientar que a comparación cos datos numéricos dos tomos do orzamento do exercicio pasado poden verse alteradas polo proceso de homoxeneización e axuste do orzamento inicial do 2017 explicado na memoria I. (Este proceso ven motivado pola aprobación das partidas adicionais da Lei 3/2017 que modifican o orzamento inicial de 2017, tal e como sinala os seus artigos 1.5, 2.2 e 3.2, ademais con motivo da saída do perímetro do orzamento das operacións FEAGA nas que a comunidade autónoma fai papel de mero intermediario, se axustan estas os proxectos de gasto equivalentes do orzamento 2017.

A técnica de orzamentación

Galicia leva anos tentando consolidar un novo modelo de gobernanza económica baseado no autogoberno, a responsabilidade e a transparencia. Os instrumentos básicos para desenvolvelo son a planificación estratéxica, a elaboración e implementación dos orzamentos e a avaliación dos resultados.

A execución de este sistema de gobernanza autonómico permitiu aproveitar o antes posible a mellora da conxuntura económica, manter o centro de decisión financeira sobre as contas autonómicas e ofertar aos cidadáns un balanzo comparativamente superior ao das restantes CC.AA. tanto en materia de carga fiscal como de endebedamento.

No que atinxe á orzamentación, a elaboración dunhas contas partindo de cero cada ano e priorizando as actuacións precisas para acadar os resultados previstos no PEG 2015-2020 supón un auténtico novo plantexamento do proceso de orzamentación ao que non están afeitos os principais axentes destinatarios do orzamento (familias, empresas, xestores de gasto..) acostumados a unha proposta incrementalista do mesmo.

Se ben xa vimos comentando nos últimos orzamentos esta circunstancia, compre incidir nela por seguir a ser o núcleo do proceso de orzamentación e o causante dos seus resultados.

Se ben, uns orzamentos que seguen a lóxica da dotación encamiñada a resultados son máis difíciles de implementar que os incrementalistas (onde todo cabe) por ser preciso un esforzo de axuste e priorización do gasto. Esta forma de orzamentar veu coa crise para quedarse, porque as necesidades superan e superarán con moito aos recursos da comunidade. No entanto, a disciplina fiscal permite manter a Galicia entre as comunidades autónomas que realizan un maior esforzo investidor e de apoio ao crecemento.

É por elo que a orzamentación de cara a resultados, onde cada xestor debe acreditar que resultados vai acadar cos fondos que solicita, convertese nun elemento esencial do proceso de orzamentación e de desenvolvemento do PEG, que debe evolucionar cara á rendición de contas aos cidadás dos resultados acadados e á reformulación continua das estratexias priorizadas no PEG.

Todo o anterior debe acompañarse dunha muda nas formas tradicionais de xestión pública na liña indicada, pulando pola xestión encamiñada a resultados, promovendo un xiro cara á cultura dos obxectivos e a transparencia e a rendición de contas, así como a revisión das políticas de gasto cando non acaden os resultados esperados.

A este respecto 2017, será o primeiro exercicio que conte cun informe de seguimento do PEG, que analizará se a comunidade autónoma camiña cara aos obxectivos prefixados no mesmo, o informe a piques de rematar indica que se están a superar as previsións do plan na maioría das liñas de actuación definidas no plan estratéxico.

Para posibilitar este seguimento e avaliación en exercicios posteriores, os indicadores recollidos nos orzamentos están revisados e aliñados cos obxectivos operativos do PEG para 2018, tamén están coordinados cos recollidos nos programas operativos de fondos europeos, o que permite vencellar a estratexia da comunidade autónoma coa dos fondos estruturais da UE.

Estes indicadores permiten non so orientar a asignación de recursos públicos, senón que axudan ao xestor público a analizar os fallos na provisión de bens e servizos públicos e propoñer novos procedementos ou actuacións de gasto que tentan acadar máis impacto na consecución dos obxectivos estratéxicos de cada servizo.

Estes obxectivos e indicadores están chamados a ser os protagonistas dos debates orzamentarios dos países con sistemas de gobernanza económica máis avanzada en vez do tradicional análise de sube-e-baixa das partidas orzamentarias.

