



**AXENCIA DE PROTECCION DA  
LEGALIDADE URBANISTICA**

**CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE E  
ORDENACIÓN DO TERRITORIO**



## **I. MEMORIA DOS ORZAMENTOS 2018 E PROGRAMA DE ACTUACIÓN SINVESTIMENTOS E FINANCIAMENTO**

### **I.1. Descrición da entidade**

A Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, dedica o seu artigo 10 á Axencia de Protección da Legalidade Urbanística, definíndoa como un ente público de natureza consorcial dotado de personalidade xurídica, patrimonio e orzamento propios e plena autonomía no cumprimento das súas funcións de inspección, restauración da legalidade e sanción en materia de urbanismo, así como o desempeño de cantas outras competencias lle asignen as leis e os seus estatutos. Está adscrita organicamente á consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio.

A estrutura orgánica da APLU e a definición das funcións de cada unidade administrativa regúlanse no Decreto autonómico 51/2008, modificado polos Decretos 451/2009 e 101/2013, do seguinte modo:

- a) Os órganos directivos: Consello Executivo e director/a.
- b) A Subdirección, dependendo directamente da Dirección.
- c) As unidades administrativas centrais que, a su vez, se dividen en dous grupos:
  - Baixo a dependencia da Dirección, o Servizo de Administración e Xestión.
  - Baixo a dependencia da Subdirección: Os Servizos de Inspección Urbanística I (A Coruña) II (Pontevedra) e III (Lugo e Ourense) e o Servizo Técnico.
- d) As unidades administrativas provinciais, existindo os Servizos Provinciais en cada unha das provincias da nosa comunidade autónoma.

#### **COMPETENCIAS**

A Axencia de Protección da Legalidade Urbanística ten por finalidade esencial velar pola utilización racional do solo conforme ó disposto na normativa reguladora do urbanismo, a ordenación do territorio e do litoral, especialmente no medio rural e na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre.

Lle corresponden, en todo caso, as seguintes competencias:

- A) As competencias que en materia urbanística lle sexan atribuídas polos seus estatutos, especificadas no artigo 3 do Decreto 213/2007 .

B) As competencias inicialmente asignadas ós órganos autonómicos para restaurar a legalidade urbanística (artigos 155 e 156 Lei 2/2016) e para impor sancións por infraccións urbanísticas graves e moi graves (artigo 163 da Lei 2/2016) .

Para a fixación das principais liñas de acción para o período 2018 da Axencia de Protección da Legalidade Urbanística tivéronse en conta 3 premisas fundamentais:

a) A recente e cada vez maior preocupación social pola materia urbanística e, mais en concreto, pola disciplina e potestade sancionadora neste eido. Non pode esquecerse que nos últimos anos desenvolvéronse ó longo da xeografía española actuacións xudiciais e policiais que puxeron en evidencia a existencia de numerosos ilícitos urbanísticos.

b) A crecente importancia das políticas de ordenación do territorio e de protección do medio ambiente.

c) A relación existente entre as competencias autonómicas e locais nesta materia, que esixe o exercicio coordinado do conxunto de potestades integradoras da mesma para un axeitado exercicio da competencia urbanística.

Sentado o anterior, o primeiro a destacar é que o obxectivo xenérico desta axencia céntrase principalmente en mellorar a vixilancia e inspección do territorio e a protección do litoral para velar polo cumprimento da legalidade urbanística. Partindo deste obxectivo xenérico as accións concretas a realizar son:

A prevención e persecución das infraccións urbanísticas e de costas, mediante a realización de actuacións tales como a vixilancia e inspección do territorio para detectar obras en execución sen licenza municipal ou autorización autonómica; outorgar ó persoal formación especializada para mellorar a calidade e eficacia da disciplina urbanística, facilitando a súa participación en conferencias e cursos; a promoción de investigacións para determinar os feitos e identificar os presuntos responsables da comisión de infraccións graves ou moi graves; a paralización e/ou incoación prioritaria e urxente de expedientes de reposición da legalidade de obras en curso de execución sen licenza municipal ou autorización autonómicas preceptivas e cuxo prazo de caducidade estea próximo a cumprirse; a imposición de multas coercitivas no caso de incumprimento voluntario da orde de demolición ou a súa execución subsidiaria transcorrido un ano dende a súa executividade.

A consecución da máxima coordinación, colaboración e participación dos concellos para a consecución de óptimos resultados no eido do urbanismo, mediante a realización de actuacións tales como a vixilancia do cumprimento por parte dos concellos do seu deber de revisar licencias contrarias ó ordenamento xurídico; dar a coñecer a actividade e as funcións da axencia ós concellos galegos non adheridos á mesma ou o asesoramento ós concellos na interpretación da normativa urbanística.

E que, en última instancia, toda a actuación da Administración pública diríxese á protección do benestar dos cidadáns e, en materia urbanística, esta finalidade última da actividade administrativa maniféstase na promoción do seu dereito a un medio urbano e rural axeitado para o desenvolvemento da persoa, consonte ao disposto no artigo 45 da Constitución Española de 1978, na Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia e na Lei 22/1988, do 28 de xullo, de Costas

### 1.1.1. Obxectivos

EIXO	DESCRICIÓN EIXO
E3	CRECEMENTO SUSTENTABLE DO TERRITORIO

EIXO	PRIORIDADE ACTUACIÓN	DESCRICIÓN PRIORIDADE ACTUACIÓN
E3	PA34	CONSERVACION DA NATUREZA, ORDENACION DO TERRITORIO E PAISAXE E COHESION TERRITORIAL

### 1.1.2. Obxectivos e indicadores

OBX ESTRATÉXICO/ INTERMEDIO	DESCRICIÓN OBX ESTRATÉXICO/ INTERMEDIO	2018	2019	2020
01	COMPLETAR PROCESO ORDENACION URBANISTICA DO TERRITORIO GALEGO FOMENTANDO A PARTICIPACION DA CIDADANIA E A PROTECCION DO SOLO E APOIO A ADMON. LOCAL	5.384.640	5.447.708	5.509.797
<b>TOTAL</b>		<b>5.384.640</b>	<b>5.447.708</b>	<b>5.509.797</b>

OBX OPERATIVO	DESCRICIÓN OBX OPERATIVO	2018	2019	2020
0002	ELABORACION, COORDINACION, SEGUIMIENTO E CONTROL DAS POLITICAS TERRITORIAIS E UTILIZACION RACIONAL DO SOLO	5.384.640	5.447.708	5.509.797
<b>TOTAL</b>		<b>5.384.640</b>	<b>5.447.708</b>	<b>5.509.797</b>

INDICADOR	DESCRICIÓN INDICADOR	2018	2019	2020	UNIDADES
PO1001	ORDES REPOSICION URBANISTICA VOLUNTARIAS	170	175	180	Nº ORDES REPOSICION EFECTUADAS VOLUNTARIAMENTE
PO1002	ORDES REPOSICION URBANISTICA DA ADMINISTRACION	30	35	35	Nº ORDES REPOSICION SUBSIDIARIAMENTE POLA APLU

## I.2. Inversións

INVESTIMENTO PROXECTO	ANO INICIAL	ANO FINAL	CUSTO TOTAL	ORZAMENTO 2018	CONCELLO
INVESTIMENTOS INMATERIAIS	2.018	2.018	25.000	25.000	VARIOS
OBRAS DEMOLICION	2.018	2.018	1.548,8	1.548,8	OUTEIRO
ADQUISICION MOBILIARIO	2.018	2.018	10.000	10.000	VARIOS
OBRAS DEMOLICION	2.018	2.018	24.855,2	24.855,2	ARTEIXO
EQUIPOS TICS	2.018	2.018	10.000	10.000	VARIOS
OBRAS DEMOLICION	2.018	2.018	59.035	59.035	NIGRAN
OBRAS DEMOLICION	2.018	2.018	45.330	45.330	SANXENXO
OBRAS DEMOLICION	2.018	2.018	1.548,8	1.548,8	OIA
OBRAS DEMOLICION	2.018	2.018	50.155	50.155	CAMBADOS
OBRAS DEMOLICION	2.018	2.018	108.215	108.215	CARBALLO
OBRAS DEMOLICION	2.018	2.018	364.198,33	364.198,33	VIGO
OBRAS DEMOLICION	2.018	2.018	432.000	432.000	VILABOIA
OBRAS DEMOLICION	2.018	2.018	658.113,87	658.113,87	VARIOS
ADQUISICION VEHICULOS	2.018	2.018	25.000	25.000	VARIOS
PROXECTO TERRA	2.018	2.018	90.000	90.000	VARIOS
		<b>TOTAL</b>	<b>1.905.000</b>	<b>1.905.000</b>	

## I.3. Territorialización

CONCELLO	GASTO DE PERSOAL	OUTROS GASTOS CORRENTES	GASTOS DE CAPITAL
CORUÑA	303.445,4	0	0
SANTIAGO DE DE COMPOSTELA	2.063.015,11	386.825	0
LUGO	189.806,44	0	0
OURENSE	233.102,65	0	0
PONTEVEDRA	303.445,4	0	0
VARIOS	0	0	1.905.000
<b>TOTAL</b>	<b>3.092.815</b>	<b>386.825</b>	<b>1.905.000</b>

## I.4. Previsións orzamentarias e financiamento

### I.4.1. Previsións Orzamento de explotación

#### INGRESOS

#### Vendas e outros ingresos de explotación

INGRESOS	2018	2019	2020
APORTACIONES CONCELLOS ADHERIDOS	4.000	4.000	4.000
EXECUCIONS SUBSIDIARIAS	1.745.000	1.745.000	1.745.000
INGRESOS PATRIMONIAIS	6.000	6.000	6.000
MULTAS COERCITIVAS	1.000.000	1.012.490	1.074.579
SANCIONES URBANISTICAS	816.000	865.335	865.335
TASAS (FOTOCOPIAS COMPULSADAS EXPTE)	1.500	1.500	1.500
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	1.751.383	1.751.383	1.751.383
XUROS DE DEMORA	60.757	62.000	62.000
<b>TOTAL</b>	<b>5.384.640</b>	<b>5.447.708</b>	<b>5.509.797</b>

## GASTOS

### Gastos de persoal

	REAL 2016	ESTIMADO 2017	PREVISIÓN 2018
Nº Empregados	76	76	76
Custo Total	2.720.117,64	3.062.150	3.092.815
Custo Medio	35.791,02	39.717,42	40.695

### Servizos exteriores

DESCRICIÓN	REAL 2016	ESTIMADO 2017	PREVISIÓN 2018	PREVISIÓN 2019	PREVISIÓN 2020
ALUGAMENTOS E CANONS	14.586,45	15.000	15.000	15.000	15.000
INDENIZACIONS POR RAZONS SERVIZO	6.971,82	8.500	8.500	8.500	8.500
MATERIAL E SUMINISTRACIONS	137.254,57	253.325	302.325	315.000	325.000
REPARACIONS E MANTEMENTO	36.356,72	58.500	61.000	65.000	70.000
<b>TOTAL</b>	<b>195.169,56</b>	<b>335.325</b>	<b>386.825</b>	<b>403.500</b>	<b>418.500</b>

### I.4.2. Previsións Orzamento de capital

## ORIXES

### Remanente de Tesourería

	2016	2017
1. Dereitos pendentes de cobro	6.760.352,32	7.999.472,63
(+) Do orzamento corrente	5.158.996,28	3.000.000
(+) De orzamentos pechados	1.601.883,41	5.000.000
(+) De operacións non orzamentarias		
(+) De operacións comerciais		
(-) De dubidoso cobro		
(-) Cobros pendentes de aplicación definitiva	527,37	527,37
2. Obrigas pendentes de pagamento	60.956,06	56.029,72
(+) Do orzamento corrente	4.302,63	4.000
(+) De orzamentos pechados	2.029,72	2.029,72
(+) De operacións non orzamentarias	54.623,71	50.000
(+) De operacións comerciais		
(-) Cobros pendentes de aplicación definitiva		0
3. Fondos líquidos	5.224.090,88	5.500.000
I. Remanente de tesourería afectado		
II. Remanente de tesourería non afectado		0
III. Remanente de tesourería total (1-2+3)	11.923.487,14	13.443.442,91

## APLICACIÓNS

### Adquisicións de inmovilizado non financeiro

ADQUISICIÓN INMOBILIZADO NON FINANCEIRO	REAL 2016	ESTIMADO 2017	PREVISIÓN 2018
EQUIPOS PROCESOS DE INFORMACION	206,43	0	10.000
ADQUISICION MOBILIARIO	2.768,41	10.000	10.000

ADQUISICIÓNS INMOBILIZADO NON FINANCEIRO	REAL 2016	ESTIMADO 2017	PREVISIÓN 2018
APORTACION PROXECTO TERRA	0	0	90.000
MATERIAL DE TRANSPORTE	0	75.000	25.000
OBRAS DE DEMOLICION	69.690,22	1.985.000	1.745.000
OUTROS GASTOS DE INVESTIMENTOS INMATERIAIS	0	0	25.000
<b>TOTAL</b>	<b>72.665,06</b>	<b>2.070.000</b>	<b>1.905.000</b>

## FINANCIAMENTO DO PROGRAMA DE INVESTIMENTOS E DAS NECESIDADES DE EXPLOTACIÓN

O orzamento de Axencia de Protección da Legalidade Urbanística para o exercicio 2018 acada a cifra de 5.384.640 euros, no que se refire ós seus estados de ingresos e gastos.

ORZAMENTO DE INGRESOS: A previsión de recursos estimada correspóndese ós INGRESOS CORRENTES, que proveñen dos seguintes conceptos:

- \* Taxas por servizos administrativos, mais concretamente, por fotocopias compulsadas de expedientes en poder da Administración.

- \* Xuros de demora.

- \* Sancións urbanísticas impostas.

- \* Multas coercitivas.

- \* Execucións subsidiarias.

- \* Transferencias correntes da Consellería de Medio Ambiente E Ordenación do Territorio.

- \* Transferencias do concellos pola sinatura dos convenios de adhesión á Axencia.

- \* Xuros de contas correntes.

ORZAMENTOS DE GASTOS:

- GASTOS DE OPERACIÓNS CORRENTES: Acadan un importe de 3.479.640 euros e engloban os seguintes conceptos:

- \* Custos de persoal, polo importe de 3.092.815 euros.

- \* Gastos en bens correntes e servizos, que contén as asignacións precisas nas diversas partidas para atender os gastos correntes do funcionamento dos servizos administrativos e, en xeral, tódolos servizos necesarios para o axeitado funcionamento a Axencia. Acadan o importe de 386.825 euros



---

- GASTOS DE OPERACIÓNS DE CAPITAL: Acadan un importe total de 1.905.000 euros e se corresponden cos seguintes gastos:

10.000 €, destinados a adquisición de mobiliario , tendo en conta o estado do existente, que na maioría dos casos herdouse doutros organismos.

25.000 € destinados á adquisición dun todoterreo para inspeccións urbanísticas, co obxectivo de acceder a zonas de difícil ou imposible acceso co parque automobilístico existente.

10.000 € destinados á adquisición de equipos para os procesos de información.

115.000 € destinados a gastos de investimentos de carácter inmaterial, entre os que se atopa a aportación deste organismo ó Proxecto Terra.

1.745.000 € correspondentes ás demolicións ilegais a executar subsidiariamente por esta Axencia.



ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2018					
ESTADO DE GASTOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE					
AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN.					
	(En miles de euros sen decimais)				
	REAL 2016	ESTIMADO 2017	ORZAMENTO 2018	PREVISIÓN 2019	PREVISIÓN 2020
1.Gastos de persoal	2.720	3.062	3.093	3.139	3.186
1.1. Dos cales: gastos de Seguridade Social	537	621	628	637	646
2.Gastos en bens correntes e servizos	195	335	387	404	419
3.Gastos financeiros					
3.1. Xuros					
3.2. Resto de gastos financeiros					
4.Transferencias correntes					
4.1. Ao Sector Público					
- Ao Estado					
- A Organismos da Administración Central, (especificar)					
- Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP					
. OOA da C.A. (Especificar)					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP (Anexo 1)					
. Universidades de la C.A.					
- A Entidades Locais					
- A Consorcios					
- A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP					
- Ao resto de entidades do sector público					
4.2. Ao sector privado					
- Feoga-Garantía					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
6. Investimentos reais	73	2.070	1.905	1.905	1.905
6.1. Terreos					
6.2. Inmovilizado Inmaterial		85	160	160	160
6.3. Investimentos efectuados a través de sociedades instrumentais					
6.4. Investimentos efectuados por encargo a través de Sociedades Públicas					
6.5. Resto de investimentos reais	73	1.985	1.745	1.745	1.745
7.Transferencias de capital					
7.1. Ao Sector Público					
- Ao Estado					
- A Organismos da Administración Central, (especificar)					
- Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP					
. OOA da C.A. (Especificar)					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP					
. Universidades de la C.A.					
- A Entidades Locais					
- A Consorcios					
- A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP					
- Ao resto de entidades do sector público					
7.2. Ao sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
TOTAL NON FINANCEIRO	2.988	5.467	5.385	5.448	5.510
8. Activos financeiros	4.620				
8.1. Aportacións de capital a entidades da C.A. en AAPP					
8.2. Resto de activos financeiros	4.620				
9. Pasivos financeiros					
TOTAL	7.608	5.467	5.385	5.448	5.510

ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2018					
ESTADO DE INGRESOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE					
AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN.					
	(En miles de euros sen decimais)				
	REAL 2016	ESTIMADO 2017	ORZAMENTO 2018	PREVISION 2019	PREVISION 2020
<b>3. Tasas e outros ingresos</b>	<b>5.651</b>	<b>3.739</b>	<b>3.623</b>	<b>3.686</b>	<b>3.748</b>
3.1. Tasas académicas					
3.2. Outras taxas e precios públicos	5	1	2	2	2
3.3. Outros ingresos	5.647	3.738	3.622	3.685	3.747
<b>4. Transferencias correntes</b>	<b>1.951</b>	<b>1.721</b>	<b>1.755</b>	<b>1.755</b>	<b>1.755</b>
4.1. Do Sector Público	1.951	1.721	1.755	1.755	1.755
- Do Estado					
- De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR)					
- Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma	1.951	1.717	1.751	1.751	1.751
- De Entidades da C.A. recollidas no sector AAPP					
. OOAA da C.A. incluídos en AAPP					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A.					
. Universidades da C.A.					
- Das Entidades Locales		4	4	4	4
- Dos Consorcios					
- De entidades da C.A. non incluídas en AAPP					
- Do resto de entidades do sector público					
4.2. Da Unión Europea					
- Do Fondo Social Europeo					
- Outras de la Unión Europea(ESPECIFICAR)					
4.3. Do Sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
<b>5. Ingresos patrimoniais</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>
5.1. Xuros	5	8	6	6	6
5.2. Outros ingresos patrimoniais					
<b>6. Alleamento de investimentos reais</b>					
6.1. Terreos					
6.2. Resto de investimentos reais					
<b>7. Transferencias de capital</b>					
7.1. Do Sector Público					
- Do Estado					
- De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR)					
- Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- De Entidades d C.A. incluídas no sector AAPP					
. OOAA da C.A. incluídos en AAPP					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP					
. Universidades da C.A.					
- Das Entidades Locais					
- Dos Consorcios					
- De entidades da C.A. non incluídas en AAPP					
- Do resto de entidades do sector público					
7.2. Da Unión Europea					
- Do FEDER					
- Outras da Unión Europea					
7.3. Do Sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
<b>TOTAL NON FINANCEIRO</b>	<b>7.608</b>	<b>5.467</b>	<b>5.385</b>	<b>5.448</b>	<b>5.510</b>
<b>8. Activos financeiros</b>					
8.1. Remanente de Tesourería					
8.2. Outros activos financeiros					
<b>9. Pasivos financeiros</b>					
<b>TOTAL</b>	<b>7.608</b>	<b>5.467</b>	<b>5.385</b>	<b>5.448</b>	<b>5.510</b>