



TÍTULO V. CORPORACIONES LOCAIS

VI. TÍTULO V. CORPORACIÓNS LOCAIS

CAPÍTULO I. *Financiamento e cooperación económica coas corporacións locais*

Artigo 54. *Créditos asignados ás corporacións locais*

O montante total dos créditos que se asignan ás corporacións locais nos estados de gastos que se detallan no artigo 2 desta lei, derivados da súa participación no Fondo de Cooperación Local e da subscrición de convenios e da concesión de subvencións, ascende a 359.866.974 euros, coa distribución funcional que figura no anexo V.

Artigo 55. *Dotación e distribución do Fondo de Cooperación Local*

Un. Conforme o indicado na disposición adicional quinta da Lei 14/2010, do 27 de decembro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2011, a porcentaxe de participación do Fondo de Cooperación Local na recadación líquida dos capítulos I, II e III do orzamento de ingresos da Administración xeral, homoxeneizados como se indica no parágrafo seguinte, queda establecida, en cumprimento da regra de gasto aprobada polo Consello de Política Fiscal e Financeira do 7 de xullo de 2017, no 2,3787935 % para o exercicio de 2018.

O índice de evolución correspondente á recadación dos capítulos I, II e III do orzamento de ingresos, homoxeneizada coas variacións dos tipos impositivos estatais do imposto sobre o valor engadido e dos impostos especiais comunicadas polo Estado para ese exercicio, é positivo con respecto á do 2011, que é utilizada na determinación da porcentaxe de participación sinalada.

En consecuencia no 2018 se repartirá fondo adicional entre os concellos e a porcentaxe de participación desagregase da forma seguinte:

- a) Un 2,2525832 % corresponde ao Fondo Base.
- b) Un 0,1262103 % corresponde ao Fondo Adicional.

Dous. O crédito orzamentario inicial destinado ao pagamento das entregas a conta correspondentes á participación das entidades locais nos tributos da Comunidade Autónoma ascende a 119.302.574 euros, dos que 112.972.806 euros corresponden ao fondo base e 6.329.768 euros ao fondo adicional.

Tres. Con anterioridade á repartición do fondo base deducirase un importe de 600.000 euros anuais, que se destinarán aos gastos de mantemento propios da Federación Galega de Municipios e Provincias. A cantidade restante será obxecto de distribución

entre todos os concellos de Galicia, conforme os coeficientes que se establecen no Anexo VI.

Catro. Conforme ao acordo alcanzado na Subcomisión Permanente do Réxime Económico e Financeiro da Comisión Galega de Cooperación Local, con anterioridade á repartición do fondo adicional deducirase un importe de 129.768 euros que se destinará á Federación Galega de Municipios e Provincias para actualizar as dotacións destinadas aos seus gastos de funcionamento. O resto da dotación deste fondo terá carácter finalista e repartirase cos seguintes destinos:

- Ata un máximo de 145.000 euros para o financiamento do concellos con institucións penitenciarias no seu termo municipal en función da poboación reclusa dos mesmos.
- Para asumir o 50% do financiamento da comarcalización dos parques de bombeiros, cun custe estimado de 1.700.000 euros.
- O resto, aplicarase a o sostemento dos gastos de funcionamento dos centros de saúde de titularidade municipal en concellos de menos de 50.000 habitantes. Os concellos e os custes a financiar deberán ser validados polo Servicio Galego de Saúde.
- Se, realizadas as reparticións anteriormente sinaladas, existise remanente do fondo adicional, o seu importe destinarase ao financiamento dos custos de mantemento dos conservatorios de grao medio.

Mediante acordo da Subcomisión Permanente do Réxime Económico e Financeiro da Comisión Galega de Cooperación Local determinaranse, tanto as variables a utilizar na repartición de cada un dos destinos sinalados neste apartado, así como os importes a considerar en relación con cada unha desas variables e sinalarase a contía que corresponde a cada concello polo fondo adicional do 2018..

Cinco.- O disposto nas alíneas un e tres será aplicable na distribución da entrega a conta e da liquidación definitiva do exercicio 2018.

No caso do Fondo Adicional, se a diferenza, entre o importe total da liquidación definitiva e o correspondente as entregas a conta realizadas, é positiva, esta distribuirase exclusivamente entre os concellos con poboación de dereito inferior a 15.000 habitantes de acordo cos seguintes criterios de ponderación: habitantes 55%, maiores de 65 anos 10%, superficie 15%, núcleos de poboación 20%. Os datos considerados para a aplicación dos criterios previstos nas letras anteriores serán os oficialmente dispoñibles a 1 de xaneiro do ano 2018.

As cantidades asignadas a cada concello na repartición desta diferenza do fondo adicional, conforme aos criterios precedentes, modularanse mediante a aplicación, con

efectos redistributivos e unha ponderación do 5%, da variable esforzo fiscal, obténdose así as participacións finais de cada concello.

O índice de esforzo fiscal municipal obterase mediante a aplicación da seguinte fórmula:

$$EFM = (RM/RG)-(PM/PG), \text{ sendo:}$$

EFM: índice de esforzo fiscal municipal.

RM: recadación cap. I, II e III do concello, excluídos os tributos cedidos polo Estado.

RG: recadación cap. I, II e III de todos os concellos, excluídos os tributos cedidos polo Estado.

PM: poboación do concello o 1 de xaneiro do ano considerado para a recadación.

PG: poboación de todos os concellos á mesma data.

Os datos de recadación, a considerar no cálculo do índice de esforzo fiscal, son os correspondentes ao último exercicio dispoñible polo Consello de Contas o 1 de xaneiro de 2018 que resulten da liquidación dos capítulos I, II e III do orzamento de ingresos da respectiva entidade local, obtidos a partir das contas rendidas en prazo e forma, de conformidade co esixido pola Lei 6/1985, do 24 de xuño, do Consello de Contas.

No caso de que o concello non tivese efectuado a rendición de contas en prazo e forma, atribuiráselle a recadación que resulte de aplicar á súa poboación a menor recadación per cápita dos concellos que a tivesen presentado.

Seis. Para determinar a liquidación definitiva de 2016 tomarase a recadación líquida dos capítulos I, II e III do orzamento de ingresos homoxeneizada coas variacións dos tipos impositivos do imposto sobre o valor engadido e dos impostos especiais comunicadas polo Estado como definitivas para ese exercicio.

No que se refire ao Fondo Base, a distribución desta liquidación definitiva realizarase aplicando a cada concello o coeficiente de repartición e as regras de distribución que lle correspondeu na entrega a conta do exercicio que se liquida.

No caso do Fondo adicional, a diferenza, entre a liquidación definitiva que lle corresponde e o importe da entrega a conta, distribuirase entre os concellos con poboación de dereito inferior a 15.000 habitantes, conforme aos criterios establecidos para estes concellos no artigo 57. Catro da Lei 12/2015, do 24 de decembro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2016.

Sete. Cando no transcurso do exercicio se poña fin a procedementos de fusión ou de incorporación de concellos, o concello resultante da fusión ou incorporación percibirá a suma das entregas a conta correspondentes a cada concello fusionado ou incorporado e, se é o caso, as liquidacións definitivas que para cada un deles se satisfagan no ano 2018. Do mesmo xeito, o concello resultante destes procedementos terá dereito a percibir a

suma das liquidacións que polo exercicio 2018 correspondan aos concellos fusionados ou incorporados.

Oito. No ano 2018 dotase un Fondo Complementario de carácter finalista cun importe de 1.300.000 euros, que se destinará ao cumprimento do sinalado no artigo 13. Un, letras a) e f) da Lei 5/1997, do 22 de xullo, reguladora da Administración Local de Galicia. O reparto deste importe entre as medidas sinaladas, realizarase nas condicións que establece a consellería competente en materia de administración local.

Artigo 56. *Transferencias derivadas de convenios ou subvencións*

As transferencias ás entidades locais de Galicia derivadas da subscripción de convenios ou da concesión de subvencións, que figuran recollidas nos diferentes programas dos estados de gastos que se detallan no artigo 2 desta lei, ascenden a 234.272.809 euros, coa distribución funcional que figura no anexo VII.

CAPÍTULO II. *Procedemento de compensación e retención do Fondo de Cooperación Local*

Artigo 57. *Débedas obxecto de compensación*

Un. As cantidades que correspondan a cada concello como participación no Fondo de Cooperación Local serán susceptibles de compensación coas débedas vencidas, líquidas e exixibles que teñan contraídas coa Comunidade Autónoma e as entidades instrumentais do sector público autonómico que actúen no exercicio das súas potestades administrativas.

Dous. En particular, poderán ser obxecto de compensación as cantidades vencidas, líquidas e exixibles debidas á Administración da Comunidade Autónoma e ás entidades instrumentais do sector público autonómico que actúen no exercicio das súas potestades administrativas, como danos e perdas derivados do incumprimento de convenios administrativos de colaboración.

Para estes efectos, entenderase que son líquidas as cantidades que a Comunidade Autónoma lles aboase a terceiros como consecuencia do incumprimento do convenio pola entidade local. Estas cantidades comunicaranse ao concello, acompañando as facturas ou outros documentos que acrediten os gastos realizados, e tras a audiencia deste aprobaranse por resolución motivada.

Tres. Ademais, poderán ser obxecto de compensación coa participación no Fondo de Cooperación Local as achegas dos concellos que, en virtude de convenio coa Xunta de Galicia e as súas entidades instrumentais, teñan a condición de vencidas, líquidas e exixibles.

Catro. Por último, poderán ser obxecto de retención as cantidades que as entidades locais municipais deban satisfacer ás mancomunidades a que pertencen de acordo co disposto na lexislación da Administración local. Tamén as que deban satisfacerse a outras mancomunidades, concellos e consorcios que xestionen servizos en común, como consecuencia da súa obriga de participar no financiamento e mantemento destes servizos e sempre que así se estableza de xeito expreso no instrumento regulador asinado entre as partes, e que este instrumento lle sexa comunicado, con carácter previo ao seu asinamento, á Consellería de Facenda para que autorice a utilización do procedemento de compensación.

Artigo 58. *Procedemento para a compensación das débedas e posterior retención nas entregas a conta*

Un. No caso de débedas vencidas, líquidas e exixibles coa Xunta de Galicia, os seus organismos autónomos, as axencias públicas e as demais entidades instrumentais do sector público autonómico que actúen no exercicio de potestades administrativas, o procedemento de retención iniciarase por solicitude do órgano ao que lle corresponde a competencia no procedemento executivo de recadación da débeda, quen previamente terá ditado o oportuno acordo de compensación desta e o terá notificado ao concello debedor.

Neste suposto, corresponderá ao órgano encargado da xestión do Fondo de Cooperación Local ditar o acordo de retención, tanto nas entregas a conta do fondo que se deban realizar ao concello debedor durante o exercicio corrente coma na liquidación definitiva anual deste que se realice durante o devandito exercicio, tendo en conta o establecido no artigo seguinte en canto á orde de prelación de débedas nos supostos de concorrencia.

Dous. O procedemento previsto na alínea anterior tamén se aplicará ás débedas incluídas na alínea Tres do artigo 57. Non obstante, cando o propio convenio estableza expresamente a posibilidade de realizar a retención no Fondo de Cooperación Local, o procedemento limitarase ao sinalado respecto do acordo de retención.

Tres. No caso de débedas con entidades locais que non dependen da Comunidade Autónoma, o procedemento de retención iniciarase por solicitude do alcalde ou presidente da entidade local acreedora da débeda, que acompañará a esta solicitude a certificación do seu responsable de recadación, na que se faga constar a denominación, o concepto e o importe da débeda cuxa retención se solicita e mais a data en que se produciu o

vencemento do período de pagamento comunicado para a facer efectiva. Ademais, á solicitude incorporárase copia compulsada do documento (estatutos da entidade, convenio de prestación de servizos ou calquera outro) do que dimane a vinculación xurídica entre as partes e ampare a obrigatoriedade da débeda reclamada, así como tamén se achegará o plan de pagamentos que se propón.

Neste suposto, corresponderá ao órgano encargado da xestión do Fondo de Cooperación Local ditar o acordo de retención tanto nas entregas a conta do fondo que se lle deben realizar ao concello debedor durante o exercicio corrente coma na liquidación definitiva anual del que se realice durante o devandito exercicio, tendo en conta o establecido no artigo seguinte en canto á orde de prelación de débedas en supostos de concorrencia.

Artigo 59. *Orde de prelación na concorrencia de débedas*

Un. Cando concorran varias débedas que deba satisfacer o mesmo concello, a retención practicarase tendo en conta a seguinte orde de prelación:

- A débeda correspondente á liquidación anual do Fondo de Cooperación Local, cando esta tiver carácter negativo.
- As restantes débedas previstas no artigo 57.

Dous. No caso de que a liquidación anual do Fondo de Cooperación Local ao concello teña carácter negativo, procederáse á súa retención, por partes iguais nas entregas a conta correspondentes ás catro mensualidades inmediatamente seguintes ao coñecemento da liquidación, podendo alcanzar ata o cen por cento da contía asignada a cada entrega a conta.

Se a contía desta liquidación negativa supera o importe desas catro mensualidades, continuará a practicarse a retención, conforme as condicións anteriormente sinaladas, nas mensualidades sucesivas ata que se extinga a débeda.

Tres. Cando o importe que haxa da liquidación anual de carácter negativo o permita e, no acordo de retención, concorran outras débedas previstas no artigo 57, a retención, ata a extinción total das débedas, poderá alcanzar ata o cen por cento da contía asignada, tanto en cada entrega a conta coma na liquidación definitiva anual correspondente á participación no fondo, ao respectivo concello. Esta retención aplicarase ás débedas seguindo estritamente a orde de prelación establecida neste artigo.

Catro. Se no acordo de retención existe concorrencia das débedas previstas no grupo 2 da alínea Un deste artigo e cando a contía de todas elas supere a cantidade máxima susceptible de retención, esta ratearase entre aquelas en función dos seus importes.

Cinco. A contía que haxa que reter no conxunto do exercicio poderase reducir cando se xustifique a existencia de graves desfasamentos de tesouraría xerados pola prestación daquelas obrigas relativas a:

- Ao cumprimento regular das obrigas de persoal.
- Á prestación dos servizos públicos obrigatorios en función do número de habitantes do municipio.
- Á prestación de servizos sociais, protección civil e extinción de incendios, para cuxa realización non se esixa ningunha contraprestación en forma de prezo público ou taxa equivalente ao custo do servizo realizado.

Non se poderá establecer en ningún caso unha porcentaxe de retención para o conxunto das restantes débedas previstas na alínea Un deste artigo inferior ao 50 por cento da entrega a conta ou da liquidación definitiva anual correspondente ao concello.

Nos procedementos de redución da porcentaxe de retención, o órgano xestor do Fondo de Cooperación Local ditará a resolución correspondente, tendo en conta a situación financeira da entidade e a necesidade de garantir a prestación dos servizos públicos obrigatorios. Para iso, a entidade local deberá achegar, con carácter imprescindible e non exclusivo:

- Certificado expedido polos órganos de recadación das entidades acreedoras polo que se acredite ter atendido o pagamento das obrigas correntes nos doce meses precedentes ao mes inmediato anterior á data de solicitude da certificación.
- Informe da situación financeira actual suscrito polo interventor local que inclúa o cálculo do remanente de tesouraría na data de solicitude da redución da porcentaxe de retención e poña de manifesto os termos en que a dita situación afecta o cumprimento das obrigas recollidas no parágrafo primeiro desta alínea.
- Plan de saneamento, aprobado polo pleno, que inclúa o exercicio en curso.

Na resolución fixarase o período de tempo en que a porcentaxe de retención deberá ser reducida, sen que caiba a extensión deste máis alá da finalización do exercicio económico. En todo caso, tal redución estará condicionada á aprobación pola entidade local dun plan de saneamento, ou á verificación do cumprimento doutro en curso.

Seis. As débedas obxecto de retención nun exercicio que non se extinguisen ao termo deste recibirán, dentro do grupo a que se refire a alínea Un deste artigo, tratamento preferente para o exercicio seguinte, de maneira que as débedas pertencentes ao mesmo grupo, cuxa compensación se solicite nese exercicio, concorrerán con aquelas só cando a aplicación dos límites porcentuais que, en cada caso, prevexa este artigo o permita.

Sete. As resolucións en que se declara a extinción das débedas con cargo ás cantidades que se retivesen corresponderán, en cada caso, ao órgano legalmente competente que teña atribuída a xestión recadatoria, de acordo coa normativa específica aplicable, e producirán os seus efectos, na parte concorrente da débeda, desde o momento en que se efectuou a retención.