



# OS ORZAMENTOS XERAIS DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA PARA O ANO 2018



## I. OS ORZAMENTOS XERAIS DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA PARA O ANO 2018

### I.1. ÁMBITO ORZAMENTARIO

O artigo 53.1 da Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril, polo que se aproba o Estatuto de Autonomía de Galicia establece que “O orzamento será único e incluírá a totalidade dos gastos e ingresos da Comunidade Autónoma galega e dos organismos, institucións e empresas dela dependentes”. En virtude deste mandamento estatutario a lei de orzamentos, como norma que rexe e disciplina a actividade económico-financeira da comunidade autónoma, debe reflectir a totalidade dos gastos e ingresos do sector público autonómico, o que supón a concreción do principio de universalidade orzamentaria.

Consonte ao antedito principio e ao perímetro de consolidación do sistema europeo de contas (SEC -2010 en diante), os orzamentos xerais da comunidade autónoma estarán integridos por:

- a) Os orzamentos da Administración xeral, nos que se incorporarán os órganos estatutarios e consultivos.
- b) Os orzamentos dos organismos autónomos.
- c) Os orzamentos das entidades públicas instrumentais de asesoramento ou consulta, que consonte a disposición adicional sexta da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico, terán a consideración de organismos autónomos para efectos orzamentarios.
- d) Os orzamentos das axencias públicas autonómicas.
- e) Os orzamentos de explotación e capital das entidades públicas empresariais a que fai referencia o artigo 89 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.
- f) Os orzamentos de explotación e capital dos consorcios autonómicos a que fai referencia o artigo 95 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.
- g) Os orzamentos de explotación e capital das sociedades mercantís públicas autonómicas aos que fai referencia o artigo 102 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.
- h) Os orzamentos de explotación e capital das fundacións do sector público autonómico aos que fai referencia o artigo 113 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.

- i) En todo caso, os orzamentos das demais entidades que estean clasificadas como administración pública da Comunidade Autónoma de Galicia, de acordo coas normas do sistema europeo de contas, agás as entidades que integran o sistema universitario de Galicia.

No orzamento da Administración xeral aparecen incluídas, en seccións singularizadas, os diferentes departamentos e órganos sen personalidade xurídica diferenciada que constitúen a Administración autonómica en sentido estrito. Ademais, inclúense outra serie de organismos de carácter estatutario ou que teñen a súa orixe nunha lei ordinaria que prevé a integración dos seus orzamentos nos da comunidade autónoma, aínda que dispoñen de completa independencia funcional. Desta forma, intégranse nos orzamentos xerais os do Parlamento de Galicia, o Consello de Contas, o Consello da Cultura Galega e o Consello Consultivo de Galicia. Finalmente, figuran como seccións independentes as transferencias ás corporacións locais, a débeda pública e os gastos de diversas consellerías, que pola peculiaridade das súas características e pola especial natureza dos gastos aconsellan a súa inclusión como seccións específicas.

Completando os orzamentos xerais da Comunidade Autónoma figuran os orzamentos das entidades instrumentais do sector público autonómico, definido este pola Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.

Os orzamentos dos organismos autónomos, dan cobertura á actividade económico-financieira destas entidades públicas instrumentais, que poden exercer actividades de intervención, fomento, xestión de servizos públicos ou apoio á función administrativa en réxime de descentralización funcional.

Os orzamentos das entidades públicas instrumentais de asesoramento ou consulta, que consonte a disposición adicional sexta da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico, teñen a consideración de organismos autónomos para efectos orzamentarios.

Os orzamentos das axencias públicas autonómicas creadas polo Consello da Xunta e facultadas para exercer potestades administrativas recollen os recursos para o cumprimento de programas específicos correspondentes a políticas públicas da Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, en réxime de descentralización funcional e xestión por obxectivos. Cómpre salientar a este respecto que as entidades instrumentais ás que se refire o apartado cinco da Disposición Transitoria Terceira da Lei 16/2010, do 17 de decembro, se adecuarán ao disposto na citada lei para as axencias públicas autonómicas.

As entidades públicas empresariais, como entes instrumentais aos que se lles encomenda a realización, consonte criterios de xestión empresarial, de actividades prestacionais, de xestión de servizos públicos ou de produción de bens de interese público susceptibles de contraprestación, presentan orzamentos de explotación e capital que dan cobertura á súa actividade.

Os orzamentos dos consorcios autonómicos, constituídos mediante convenio pola administración xeral con outras administracións públicas para a xestión de servizos da súa competencia ou para a consecución de fins de interese común, así como con entidades privadas sen ánimo de lucro, están integrados polos seus orzamentos de explotación e de capital.

As sociedades mercantís públicas autonómicas consideradas pola Lei 16/2010, do 17 de decembro, como outras entidades instrumentais do sector público autonómico, presentan orzamentos de explotación e orzamentos de capital.

Por último, os orzamentos de explotación e capital das fundacións do sector público autonómico presentan os estados financeiros necesarios para a realización dos seus fins de interese xeral.

Na elaboración dos orzamentos tense en conta que o día 1 de setembro de 2014 entrou en vigor o Regulamento do Parlamento Europeo e do Consello N° 549/2013, polo que se establece o novo Sistema de Contas Nacionais e Rexionais (SEC-2010) que reempraza ao anterior Sistema Europeo de Contas SEC-95.

Entre os cambios metodolóxicos que incorpora o SEC-2010 no ámbito das contas públicas cabe citar os relativos á capitalización dos gastos de I+D, o tratamento dos swaps de intereses, a asignación dos impostos á unidade das administracións públicas que este habilitada para a súa existencia, de xeito que o IVA e os impostos especiais que anteriormente rexistrábanse nas contas do sector das comunidade autónomas como impostos propios e, simultaneamente, como menores impostos do Estado, pasan a rexistrarse como impostos estatais e impútanse como gasto do Estado ás comunidades en concepto de transferencias correntes entre administracións públicas.

Entre todos os cambios destaca pola súa importancia a incorporación dun capítulo sobre a elaboración das contas das Administracións Públicas. Ao respecto introduce importantes modificacións que se dirixen ao reforzamento do criterio de control público da entidade, ampliando os indicadores que deben terse en conta para determinar se unha entidade está controlada ou non polas administracións públicas. Entre estes indicadores teñen especial relevancia os seguintes: determinar se a administración é o cliente principal; avaliar o grao de participación da administración no financiamento da súa actividade; comprobar o control público no nomeamento ou na revogación do persoal directivo; e, finalmente, verificar o control público dos principais comités da entidade.

En consecuencia, no SEC-2010, ademais de aplicar a “regra do 50%”, é dicir, que as vendas cobren máis do 50% dos custos de produción, téñense en conta algúns dos criterios cualitativos adicionais mencionados para asegurar si realmente a unidade opera en condicións de mercado ou debe revisarse a súa clasificación e integrarse no sector de Administración Pública. Así mesmo, no novo sistema modifícase o cálculo da ratio vendas/costos que se emprega para aplicar a “regra do 50%”. En particular, é necesario subliñar que debe ser incluído o custo de capital, custos financeiros netos, como custo de produción.



Desta forma, preséntanse os orzamentos da comunidade autónoma para o exercicio 2018 considerándose os das entidades que se definen a continuación, incluídas dentro do perímetro de consolidación definido polo SEC-2010, con excepción das entidades que integran o sistema universitario de Galicia, así como o resto de entidades con participación maioritaria da Xunta de Galicia.

Como organismos autónomos figuran os seguintes:

Escola Galega de Administración Pública.

Academia Galega de Seguridade Pública.

Instituto Galego de Estatística.

Instituto Galego da Vivenda e Solo.

Instituto de Estudos do Territorio.

Instituto Galego do Consumo e da Competencia.

Servizo Galego de Saúde.

Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral.

Fondo Galego de Garantía Agraria.

#### Como entidades públicas instrumentais de consulta ou asesoramento figuran as seguintes:

Consello Económico e Social de Galicia.

Consello Galego de Relacións Laborais.

#### Como axencias públicas autonómicas inclúense as seguintes:

Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia.

Axencia de Turismo de Galicia.

Axencia Galega de Emerxencias.

Centro Informático para a Xestión Tributaria Económico-Financeira e Contable.

Axencia Tributaria de Galicia.

Axencia Galega de Infraestruturas.

Instituto Enerxético de Galicia.

Instituto Galego de Promoción Económica.

Axencia Galega de Innovación.

Axencia Galega da Industria Forestal.

Axencia Galega das Industrias Culturais.

Axencia Galega para a Xestión do Coñecemento en Saúde.

Axencia Galega de Sangue, Órganos e Tecidos.

Axencia Galega de Servizos Sociais.

Axencia Galega de Desenvolvemento Rural.

Instituto Galego de Calidade Alimentaria.

Instituto Tecnolóxico para o Control do Medio Mariño de Galicia.

### Como entidades públicas empresarias figuran as seguintes:

- Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio:  
Augas de Galicia.
- Consellería do Mar:  
Portos de Galicia.

### Como consorcios autonómicos figuran os seguintes:

- Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza:  
Consortio Local dos Peares.
- Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio:  
Axencia de Protección da Legalidade Urbanística.  
  
Centro Extensión Universitaria e Divulgación Ambiental de Galicia.  
  
Consortio para a Xestión e Explotación da Rede Básica de Abastecemento de agua aos Consellos de Cervo e Burela.
- Consellería de Infraestruturas e Vivenda:  
Consortio Casco Vello de Vigo.
- Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria:  
Axencia para a Calidade do Sistema Universitario de Galicia.



Consortio de Bibliotecas Universitarias de Galicia.

- Consellería de Política Social:  
Consortio Galego de Servizos de Igualdade e do Benestar.

### Como sociedades mercantís públicas autonómicas inclúense as que seguen:

- Presidencia da Xunta de Galicia:  
Corporación Radio Televisión de Galicia S.A.  
  
Redes de Telecomunicación Galegas Retegal, S.A.  
  
Sociedade Anónima de Xestión do Plan Xacobeo.
- Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio:  
Sociedade Galega de Medio Ambiente, S.A.
- Consellería de Infraestruturas e Vivenda:  
Sociedade Pública de Investimentos de Galicia, S.A.  
  
Xestión do Solo de Galicia-Xestur, S.A.
- Consellería de Economía, Emprego e Industria:  
Sociedade Galicia Calidade, S.A.  
  
Xes Galicia, Sociedade Xestión Entidades de Capital Risco, S.A.  
  
Sodiga Galicia, Sociedade de Capital Risco.  
  
Parque Tecnolóxico de Galicia, S.A.
- Consellería de Sanidade  
Galaria, Empresa Pública de Servizos Sanitarios, S.A.
- Consellería do Medio Rural:  
Xenética Fontao, S.A.  
  
Empresa Pública de Servizos Agrarios Galegos, S.A.

---

### Como fundacións do sector público autonómico figuran as seguintes:

- Presidencia da Xunta de Galicia:  
Fundación Deporte Galego.
- Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza:  
Fundación Semana Verde de Galicia.  
  
Fundación Galicia Europa.
- Consellería de Economía, Emprego e Industria:  
Fundación Galega de Formación para o Traballo.  
  
Fundación Feiras e Exposicións de Lugo.  
  
Fundación Centro Tecnolóxico de Supercomputación de Galicia.  
  
Instituto Feiral de A Coruña.  
  
Fundación de Exposicións e Congresos de A Estrada.  
  
Fundación Centro Galego de Artesanía e Deseño.  
  
Fundación Axencia Enerxética Provincial da Coruña.  
  
Fundación Feiras e Exposicións de Ourense.
- Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria:  
Fundación Pública Cidade da Cultura de Galicia.  
  
Fundación Pública Camilo José Cela.  
  
Fundación Rof Codina.
- Consellería de Sanidade:  
Fundación Instituto Galego de Oftalmoloxía.  
  
Fundación Pública Urgencias Sanitarias de Galicia 061.  
  
Fundación Pública Galega de Medicina Xenómica.
- Consellería de Política Social:  
Fundación Pública Galega para a Tutela de Persoas Adultas.

- Consellería do Medio Rural:  
Fundación Centro Tecnolóxico da Came.
- Consellería do Mar:  
Fundación Centro Tecnolóxico do Mar.

Ámbito dos Orzamentos Xerais para o ano 2018								
Seccións	Organismos Autónomos	Entidades Públicas Instrumentais Consulta ou Asesoramento	Axencias Públicas Autónomas	Entidades Públicas Empresariais	Consortios Autónomos	Sociedades Mercantís Públicas Autónomas	Fundacións do Sector Público Autónomo	
01 Parlamento								
02 Consello de Contas								
03 Consello da Cultura Galega								
04 Presidencia da Xunta			- Amtega - Axencia de Turismo de Galicia			- RETEGAL S.A. - S.A. Xestión Xacobeo - Corporación Radio Televisión de Galicia S.A.	- F. Deporte Galego	
05 Vicepresidencia e C. Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza	- EGAP - AGASP		- Axencia Galega de Emerxencias		- Consorcio Local dos Peares		- F. Semana Verde de Galicia - F. Galicia Europa	
06 Facenda	- IGE	- CES	- CIXTEC - Axencia Tributaria de Galicia					
07 Medio Ambiente e Ordenación do Territorio	- IET			- Augas de Galicia	- APLU - Centro Extensión Universitaria e Divulgación Ambiental de Galicia - C. Xestión e Explot. da rede básica de abastecemento aos Concellos de Cervo e Burela	- Sogama S.A.		
08 Infraestruturas e Vivenda	- IGVS		- Axencia Galega de Infraestruturas		- Consorcio Casco Vello de Vigo	- XESTUR S.A. - SPI Galicia S.A.		
Orzamento consolidado da comunidade autónoma			Entidades públicas que presentan PAIF					

Ámbito dos Orzamentos Xerais para o ano 2018 (continuación)							
Seccións	Organismos Autónomos	Entidades Públicas Instrumentais Consulta ou Asesoramento	Axencias Públicas Autónomas	Entidades Públicas Empresariais	Consortios Autónomos	Sociedades Mercantís Públicas Autónomas	Fundacións do Sector Público Autónomo
09 Economía, Emprego e Industria	- Instituto Galego do Consumo e da Competencia - Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral	- Consello Galego de Relacións Laborais	- INEGA - IGAPE - Axencia Galega de Innovación - Axencia Galega da Industria Forestal			- Galicia Calidade S.A. - XES Galicia S.A. - Sodjiga Galicia - Parque Tecnolóxico de Galicia S.A.	- F. Feiras e Exposicións de Lugo - F. Centro Tecnolóxico de Supercomputación de Galicia - Instituto Feiral de A Coruña - F. Exposicións e Congresos de A Estrada - F. Centro Galego de Artesanía e Deseño - F. Feiras e Exposicións de Ourense - F. Axencia Enerxética Provincial da Coruña - F. Galega de Formación para o Traballo
10 Cultura, Educación e Ordenación Universitaria			- Agadic		- Axencia para a Calidade do Sistema Universitario de Galicia - Bibliotecas Universitarias de Galicia		- P. Cidade da Cultura de Galicia - P. Camillo José Cela - Fundación Rof Codina
11 Sanidade	- Sergas		- Axencia Galega Xestión do Coñecemento en Saúde - Axencia Galega de Sangue, Órganos e Tecidos			- Galara S.A.	- F. Instituto Galego de Oftalmoloxía - F. Pública Urxencias Sanitarias de Galicia 061 - F. Pública Galega de Medicina Xerónmica
12 Política Social			- Axencia Galega de Servizos Sociais		- C. Galego de Servizos de Igualdade e Benestar		- F. Galega para a Tutela de Persoas Adultas
13 Medio Rural	- FOGGA		- Agader - Ingagal - Intecmar			- Xenética Fontao S.A. - Seaga S.A.	- F. Centro Tecnolóxico da Carne - F. Centro Tecnolóxico do Mar
14 Mar				- Portos de Galicia			
20 Consello Consultivo de Galicia							
21 Transferencias a C.C.LL.							
22 Débeda Pública de CA							
23 Gastos de diversas Consellerías							
Orzamento consolidado da comunidade autónoma			Entidades públicas que presentan PAIF				

## I.2. CONCILIACIÓN CO INVENTARIO DE ENTIDADES INTEGRANTES DA COMUNIDADE AUTÓNOMA

Os acordos do Consello de Política Fiscal e Financeira do 10 de abril de 2003, publicados mediante Orden HAC/2283/2003 do 31 de xullo, establecen a obriga de formular e manter actualizado o inventario de entidades integrantes do sector público autonómico, aos efectos da súa inclusión nas distintas categorías previstas na Lei 18/2001, do 12 de decembro, Xeral de Estabilidade Orzamentaria, letra c) do artigo 2.1 e artigo 2.2; preceptos que tras a entrada en vigor da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, se refiren ao artigo 2 apartado 1b) e 2 de dita lei orgánica.

En materia de contabilidade nacional, o Instituto Nacional de Estatística, a Intervención Xeral da Administración do Estado e o Banco de España, son as institucións competentes para clasificar as entidades que compoñen o sector público.

A tal efecto, a Intervención Xeral do Estado comunica anualmente as entidades dependentes da Xunta de Galicia e que conforman o sector público autonómico. Sendo obriga da administración autonómica facilitar toda a información necesaria para manter actualizado o inventario de entes.

Presidencia da Xunta de Galicia				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Fundación Deporte Galego	FUNDACION	SI	AP	SI
Corporación Radio Televisión de Galicia S.A.	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Sociedade Redes de Telecomunicacións Galegas Retegal, S.A	SOCIEDADES	SI	ENF	SI
Sociedade Anónima de Xestión do Plan Xacobeo	SOCIEDADES	SI	AP	SI

Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Consortio Local dos Peares	CONSORCIO	SI	AP	SI
Fundación Galicia Europa	FUNDACION	-	-	SI
Fundación Semana Verde de Galicia	FUNDACION	SI	AP	SI

Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Augas de Galicia	EPE	SI	AP	SI
Axencia de Protección da Legalidade Urbanística	CONSORCIO	SI	AP	SI
Centro Extensión Universitaria e Divulgación ambiental de Galicia	CONSORCIO	SI	AP	SI
Consortio para a Xestión e Explotación da rede básica de abastecemento aos Concellos de Cervo e Burela	CONSORCIO	SI	AP	SI
Sociedade Galega de Medioambiente S.A	SOCIEDADES	SI	ENF	SI

#### Consellería de Infraestruturas e Vivenda

Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Consorcio Casco Vello de Vigo	CONSORCIO	SI	AP	SI
Sociedade Pública de Inversións de Galicia S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Xestión do Solo de Galicia - Xestur, S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI

#### Consellería de Economía, Emprego e Industria

Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Fundación Centro Galego de Artesanía e Deseño	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Centro Tecnolóxico de Supercomputación de Galicia	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación de Exposicións e Congresos de A Estrada	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Feiras e Exposicións de Lugo	FUNDACION	SI	AP	SI
Instituto Feiral de A Coruña	FUNDACION	SI	P	SI
Fundación Axencia Enerxética Provincial da Coruña	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Feiras e Exposicións de Ourense	FUNDACION	SI	ENF	SI
Instituto Feiral de Vigo	FUNDACION	SI	ENF	NON (1)
Fundación Galega de Formación para o Traballo	FUNDACION	SI	AP	SI
SODIGA GALICIA, Sociedade de Capital Risco	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Xesgalicia Sociedade Xestión Entidades de Capital Risco S.A	SOCIEDADES	SI	EF	SI
Sociedade Galicia Calidade, S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Parque Tecnolóxico de Galicia S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Sotavento Galicia, S.A.	SOCIEDADES	SI	ENF	NON (1)

#### Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria

Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Axencia para a Calidade do Sistema Universitario de Galicia	CONSORCIO	SI	AP	SI
Consorcio de Bibliotecas Universitarias de Galicia	CONSORCIO	SI	AP	SI
Fundación Pública Cidade da Cultura de Galicia	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Rof Codina	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Pública Camilo José Cela	FUNDACION	SI	AP	SI

#### Consellería de Sanidade

Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Fundación Instituto Galego de Oftalmoloxía	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Pública Urxencias Sanitarias de Galicia 061	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Pública Galega de Medicina Xenómica	FUNDACION	SI	AP	SI
GALARIA Empresa Pública de Servicios Sanitarios S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Consorcio Oncolóxico de Galicia	CONSORCIO	SI	P	NON (2)

#### Consellería de Política Social

Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Consortio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar	CONSORCIO	SI	AP	SI
Fundación Pública Galega para a tutela de persoas adultas	FUNDACION	SI	AP	SI

#### Consellería do Medio Rural

Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Fundación Centro Tecnolóxico da Carne	FUNDACION	SI	AP	SI
Empresa Pública de Servizos Agrarios Galegos S.A (SEAGA)	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Xenética Fontao S.A	SOCIEDADES	SI	ENF	SI

#### Consellería do Mar

Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Portos de Galicia	EPE	SI	ENF	SI
Fundación Centro Tecnolóxico do Mar	FUNDACION	SI	ENF	SI

(1) Non cumpren a obriga de presentar o orzamento

(2) Sen actividade

AP: Administración Pública

ENF: Empresa non financeira

EF: Empresa financeira

P: Pendente de clasificación, en estudo



### I.3. CONTIDO DOS ORZAMENTOS

Respecto ao contido da lei de orzamentos, podemos distinguir, dous compoñentes claramente diferenciados.

Por un lado o texto articulado, que contén a ordenación xurídica da actividade económico financeira especificamente aplicable aos orzamentos do ano 2018, e concretase na aprobación dos orzamentos, é dicir a previsión dos ingresos que se espera realizar e a autorización dos gastos que como máximo se poderán recoñecer, así coma unha serie de normas de diverso calado que se consideran necesarias para conseguir unha mellor xestión dos recursos e dos créditos orzamentarios.



En segundo lugar, os estados numéricos de ingresos e gastos, cuantifican e detallan as estimacións dos dereitos económicos que se prevén liquidar, e a distribución dos créditos autorizados para a execución dos diferentes programas de gasto, así como os estados financeiros das entidades públicas empresariais, sociedades mercantís públicas autonómicas, consorcios e fundacións do sector público autonómico.

#### I.4. ESTRUCTURA ORZAMENTARIA

No referente a súa estrutura os orzamentos xerais da comunidade autónoma axústanse ás seguintes regras:

1. Os estados de gastos son elaborados aplicando unha clasificación funcional por programas, que identifica a finalidade do gasto. Por outro lado, a clasificación orgánica proporciona información sobre o axente que realiza o gasto, e a clasificación económica identifica a natureza do mesmo.
2. Para cada programa de gasto establécense os obxectivos estratéxicos e operativos que se pretenden conseguir cos recursos que se lle asignan, e tamén, cando resulta posible, os indicadores de seguimento que se consideran adecuados para analizar o grao de consecución deses obxectivos.
3. Os gastos correntes e os gastos de capital preséntanse de forma separada, e a súa clasificación económica seguirá os seguintes criterios:
  - Nos créditos para gastos correntes distinguiranse os necesarios para o funcionamento dos servizos, os gastos financeiros e as transferencias correntes.
  - Nos créditos para gastos de capital distinguiranse os de investimentos reais, as transferencias de capital e as variacións de activos e pasivos financeiros.

Conforme ás regras indicadas o gasto orzamentario adopta unha triple clasificación:

1. Funcional por programas, que permite coñecer o destino ou finalidade do gasto.
2. Orgánica, que identifica ao órgano xestor que asume a realización do gasto.
3. Económica, que informa sobre a concreción do gasto segundo a súa natureza económica.

Polo que respecta aos estados de ingresos, que expresan a contía e natureza da totalidade dos recursos previstos para o financiamento dos gastos autorizados no exercicio, presentan unha clasificación moito máis acoutada ou sinxela, xa que de conformidade co artigo 49 do Texto Refundido da Lei de Réxime Financeiro e Orzamentario de Galicia, aprobado por Decreto Lexislativo 1/1999, do 7 de outubro, presentarán unicamente unha clasificación económica, distinguindo entre os que corresponden a operacións correntes e a operacións de capital. Isto é debido á aplicación dos principios xerais de caixa única e non afectación dos ingresos públicos.



Por último, en canto a estrutura orzamentaria, podemos establecer unha diferenza fundamental en base ao carácter limitativo ou non dos orzamentos das diferentes entidades que integran o perímetro de consolidación:

1. As entidades con orzamento limitativo, presentan as súas contas en forma de orzamento administrativo, e son a administración xeral, organismos autónomos, entidades públicas instrumentais de consulta ou asesoramento e axencias públicas autonómicas.
2. As demais entidades non suxeitas a orzamento limitativo, presentan os seus orzamentos en forma de conta financeira e son as entidades públicas empresariais, consorcios e sociedades mercantís públicas autonómicas, fundacións do sector público autonómico e demais entes non suxeitos a orzamentos limitativos.

## I.5. ORZAMENTO 2017 MODIFICADO E HOMOXENEIZADO

Dende a entrada en vigor da Lei 1/2017, do 8 de febreiro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2017, realizáronse diversas modificacións que obrigan a realizar diversas homoxeneizacións e axustes nas cifras aprobadas nese exercicio co fin de proporcionar un marco axeitado de análise que permita realizar comparacións co orzamento de 2018. Estas modificacións obedecen fundamentalmente a:

1. A Lei 3/2017, do 27 de xuño, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2017, estableceu o importe dos recursos do sistema de financiamento das comunidades autónomas de réxime común, así como a contía definitiva da participación das comunidades no Fondo de Compensación Interterritorial. En virtude disto, a Comunidade Autónoma de Galicia ten asignadas para o ano 2017 unhas entregas á conta e unha liquidación do sistema de financiamento correspondente ao ano 2015 que, no seu conxunto, superan en 218,3 millóns de euros as previsións recollidas no estado de ingresos da Lei 1/2017, do 8 de febreiro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para 2017.

Pola contra o FCI asignado foi inferior en 1,6 millóns de euros ao recollido nos orzamentos iniciais.

Por outra banda, na sesión do Consello Territorial de Servizos Sociais e do Sistema para a Autonomía e Atención á Dependencia do día 26 de abril de 2017, adoptouse acordar que o futuro modelo de xestión do 0,7% do IRPF sexa un modelo mixto xestionado pola Administración xeral do Estado e polas comunidades autónomas. Para posibilitar o desenvolvemento do devandito acordo, a Orde SSI/596/2017, do 23 de xuño, publica o acordo do Consello de Ministros desa mesma data no que se prevé a correspondente transferencia de fondos finalistas.

Estes recursos adicionais financian as actuacións de apoio ao crecemento económico e reforzo do gasto social seguintes:

- En relación co título II da Lei 1/2017, do 8 de febreiro, concréntanse os importes retributivos máximos que debe percibir o persoal do sector público autonómico. A norma estatal establece que as retribucións do persoal ao servizo do sector público non poderán experimentar un incremento global superior ao 1% respecto das vixentes a 31 de decembro de 2016. Procédese, así, á dotación dos recursos adicionais dedicados a dar cobertura ao referido incremento. Habíllanse tamén as dotacións precisas nas transferencias ás universidades integrantes do sistema universitario de Galicia para que no seu fondo de financiamento estrutural se incorporen os incrementos sinalados, así como nos módulos económicos de distribución de fondos públicos para o sostemento de centros educativos concertados para recoller os incrementos derivados da aplicación da mesma variación porcentual prevista.
- O segundo bloque de medidas resulta dedicado a reforzar as políticas de gasto social, nunha serie de actuacións prioritarias que terán recollido os orzamentos de contaren no momento da súa aprobación coa dotación abonda, no eido sanitario así como no eido das políticas sociais.

- O terceiro bloque vai dedicado ás políticas de crecemento económico, mediante a dotación dos créditos precisos para o desenvolvemento das liñas prioritarias do Plan estratéxico de Galicia.

Todo isto determinou a necesidade da aprobación da Lei 3/2017, do 13 de xullo, de impulso ao crecemento económico e reforzo do gasto social e de modificación da Lei 1/2017, do 8 de febreiro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2017.

Nos cadros que se presentan nesta memoria, o ano 2017 recolle todas estas modificacións nos estados de ingresos así como nos estados de gastos.

2. Segundo o Decreto 81/2017, do 3 de agosto, polo que se crea a Axencia Galega da Industria Forestal e se aproban os seus estatutos, a axencia esta adscrita á consellería competente en materia de economía e ten como finalidade actuar como un instrumento de xestión eficiente no exercicio de funcións relacionadas co impulso da actividade económica asociada á industria forestal, coa mellora da competitividade e da innovación das empresas do sector e coa coordinación dos centros de investigación e tecnolóxicos vinculados á industria forestal. No momento da súa constitución, traspásanse á Axencia Galega da Industria Forestal, os postos de traballo con nivel orgánico inferior a Xefatura de Servizo previstos na relación de postos de traballo ou instrumento equivalente que desenvolva tarefas inherentes ás competencias asumidas pola nova Axencia. Esta Axencia, en concreto, asumirá os medios persoais e materiais e as competencias do centro de investigación e innovación autonómico CIS-Madeira, que se integrará por Orde da consellería de adscrición da Axencia, no prazo de seis meses desde a constitución do Consello Reitor.

Inclúense os seus créditos nos estados de gastos modificados pola Lei 3/2017, do 13 de xullo.

3. Neste exercicio orzamentario realízase, por primeira vez, un axuste no capítulo VII, para atender aos requirimentos do Consello de Contas, no sentido de acomodar o Fondo Europeo Agrícola de Garantía, FEAGA, á súa auténtica natureza. En efecto, cómpre non recoller certas partidas deste fondo nin no estado de ingresos nin no estado de gastos da Comunidade Autónoma de Galicia para adecuar os estados orzamentarios á natureza da función de intermediación que desenvolve o Fondo Galego de Garantía Agraria respecto a elas, xa que non consta unha alteración do réxime destes recursos que supoña unha verdadeira xestión polo que os devanditos fondos deben ser obxecto dun tratamento extraorzamentario conforme ao sinalado no punto 4 do artigo 46 do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, aprobado polo Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro. Para poder comparar as transferencias de capital deste exercicio coas previstas no anterior, preséntanse os cadros expostos na presente memoria sen o efecto deste fondo extraorzamentario xa no ano 2017.

De seguido móstranse os cadros que recollen os estados de ingresos e gastos, consolidados, que aparecen nos orzamentos iniciais aprobados para o ano 2017 coas modificacións efectuadas así como coas adaptacións necesarias para poder compararse cos orzamentos do 2018.

**Modificación e homoxeneización do orzamento consolidado de Ingresos**

Distribución económica			
Capítulos	Orzamento Inicial 2017	Axustes	Orzamento Modificado e Homoxeneizado 2017
I - Impostos directos	2.236.274	98.757	2.335.031
II - Impostos indirectos	3.226.456	97.212	3.323.668
III - Taxas, prezos e outros ingresos	168.766	0	168.766
IV - Transferencias correntes	2.483.303	33.922	2.517.225
V - Ingresos patrimoniais	8.928	0	8.928
<b>OPERACIÓNS CORRENTES</b>	<b>8.123.726</b>	<b>229.891</b>	<b>8.353.617</b>
VI - Alleamento de investimentos reais	7.070	0	7.070
VII - Transferencias de capital	609.850	-48.812	561.039
<b>OPERACIÓNS DE CAPITAL</b>	<b>616.920</b>	<b>-48.812</b>	<b>568.109</b>
<b>TOTAL OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS</b>	<b>8.740.647</b>	<b>181.079</b>	<b>8.921.726</b>
VIII - Activos financeiros	29.837	0	29.837
IX - Pasivos financeiros	2.030.665	0	2.030.665
<b>TOTAL OPERACIÓNS FINANCEIRAS</b>	<b>2.060.501</b>	<b>0</b>	<b>2.060.501</b>
<b>Total Orzamento</b>	<b>10.801.148</b>	<b>181.079</b>	<b>10.982.227</b>
FEAGA. Tratamento extraorzamentario	0	47.179	47.179
<b>TOTAL</b>	<b>10.801.148</b>	<b>228.258</b>	<b>11.029.406</b>

(Miles de Euros)

**Modificación e homoxeneización do orzamento consolidado de Gastos**

Distribución económica			
Capítulos	Orzamento Inicial 2017	Axustes	Orzamento Modificado e Homoxeneizado 2017
I - Gastos de persoal	3.614.832	66.250	3.681.082
II - Gastos en bens correntes e servizos	1.570.653	63.811	1.634.464
III - Gastos financeiros	234.748	0	234.748
IV - Transferencias correntes	2.117.268	44.021	2.161.289
V - Fondo de continxencia	36.169	1.288	37.457
<b>OPERACIÓNS CORRENTES</b>	<b>7.573.670</b>	<b>175.370</b>	<b>7.749.039</b>
VI - Investimentos reais	805.565	35.675	841.240
VII - Transferencias de capital	666.078	-34.759	631.320
<b>OPERACIÓNS DE CAPITAL</b>	<b>1.471.643</b>	<b>916</b>	<b>1.472.559</b>
<b>TOTAL OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS</b>	<b>9.045.313</b>	<b>176.286</b>	<b>9.221.598</b>
VIII - Activos financeiros	147.656	4.794	152.450
IX - Pasivos financeiros	1.608.179	0	1.608.179
<b>TOTAL OPERACIÓNS FINANCEIRAS</b>	<b>1.755.835</b>	<b>4.794</b>	<b>1.760.629</b>
<b>Total Orzamento</b>	<b>10.801.148</b>	<b>181.079</b>	<b>10.982.227</b>
FEAGA. Tratamento extraorzamentario	0	47.179	47.179
<b>TOTAL</b>	<b>10.801.148</b>	<b>228.258</b>	<b>11.029.406</b>

(Miles de Euros)